



## 安全理事会

Distr. General  
4 March 2021  
Chinese  
Original: English

**2021年2月19日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信**

谨随函附上在2021年2月17日星期三召开的关于“维护国际和平与安全：第2532（2020）号决议的执行状况”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下所作介绍性发言的副本；联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士、全球疫苗免疫联盟首席执行官塞思·伯克利博士以及红十字会与红新月会国际联合会秘书长贾甘·恰帕盖恩先生所作通报的副本；圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·埃弗拉德·冈萨维斯先生阁下、中国国务委员兼外交部长王毅先生阁下、越南副总理兼外交部长范平明先生阁下、爱沙尼亚外交部长伊娃-玛丽亚·利梅茨女士阁下、印度外交部长苏杰生博士阁下、爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下、肯尼亚外交部长蕾切尔·奥马莫女士阁下、墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下、挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟尔爱德女士阁下、大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、英联邦和发展事务大臣多米尼克·拉布先生阁下、美利坚合众国国务卿安东尼·约翰·布林肯先生阁下以及法国对外贸易和经济吸引力部长代表弗兰克·里斯特先生阁下所作发言的副本；以及尼日尔和俄罗斯联邦代表所作发言的副本。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，以下代表团和实体提交了书面发言，其副本也随函附上：阿富汗、澳大利亚、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、古巴、厄瓜多尔、欧洲联盟、德国、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、马耳他、巴基斯坦、秘鲁、葡萄牙、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序，上述通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
吴百纳(签名)



## 附件1

### 秘书长的通报

主席女士, 请允许我做一个简短的介绍, 然后请我的同事、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔作进一步通报。

我感谢联合王国组织本次会议, 并再次呼吁实现全球停火, 以减轻痛苦, 创造外交空间并方便世界各地提供人道主义准入, 包括提供疫苗。

2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续在全球各地无情蔓延, 颠覆生活, 摧毁经济, 阻碍实现可持续发展目标。疫情正在加剧所有破坏稳定的因素, 阻碍我们努力执行关于停止敌对行动、预防和解决冲突的第2532(2020)号决议。

战胜COVID-19——既然我们已经开始有这样做的科学能力——比以往任何时候都更加重要。COVID-19疫苗的推广正在创造希望。在这个关键时刻, 疫苗公平是对全球社会最大的道德考验。我们必须确保世界各地的每一个人都能尽快接种疫苗。

然而, 疫苗接种的进展极其不均衡、不公平。仅10个国家就接种了75%的COVID-19疫苗。与此同时, 130多个国家没有获得一剂疫苗。那些受冲突和不安全局势影响的地区特别容易掉队。当疫情来袭时, 只有每个人都安全, 我们才是安全的。

如果放任病毒像野火一样在全球南方或其部分地区传播, 它就会一次又一次地变异。新变种可能会变得更容易传播、更加致命, 并有可能威胁到当前疫苗和诊断的有效性。这可能会导致疫情大大延长, 使病毒能够卷土重来, 侵扰全球北方。这也会推迟世界经济的复苏。

我们共同创建了为中低收入国家采购和分发疫苗的唯一全球工具——COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制。COVAX必须获得充足的资金, 但我们必须做得更多。

我们在世界各地的努力必须是全面和协调一致的。世界迫切需要一项全球疫苗接种计划, 汇集所有具备所需力量、专门科学知识以及生产和资金能力的实体。

我认为, 二十国集团完全有能力组建一支紧急工作队, 制定这样一项全球疫苗接种计划, 并协调其实施和筹资工作。这支工作队应该包括所有有能力开发疫苗或在有许可证的情况下生产疫苗的国家, 以及世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟以及其他相关技术组织和国际金融机构。工作队将有能力动员制药公司以及关键的行业和物流行为体。我准备激励整个联合国系统支持这一努力。

七国集团本周早些时候的会议可以帮助创造势头, 调动必要的资金。

我们可以共同确保充足供应、公平分配和对疫苗的信心。我们可以战胜这种疾病。我们可以让各国经济重新运转起来。我相信这是可以做到的。让我们一起实现这一目标。

## 附件2

### 联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报

主席女士,感谢你召开本次辩论会。儿基会赞赏联合王国努力凸显公平获取2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗的重要性。

让任何人摆脱这场疫情的唯一办法是确保所有人都能接种疫苗。我们必须将数百万经历或逃离冲突和不稳定局势的人纳入这一历史性努力。所有人,包括在冲突局势下生活的人都必须能公平地获取疫苗——这不仅是正义的问题,也是使所有人摆脱这场疫情并在那些亟需关怀、希望乃至和平的国家播种关怀、希望与和平的唯一途径。

对儿基会和我们在世界各地的许多人道主义伙伴来说, COVID-19从根本上改变了我们的应对措施,给世界各地一些最困难、最危险的行动环境增加了一层新的复杂性。正如安全理事会所熟知的那样,今天旷日持久的暴力武装冲突摧毁了各国的卫生系统,破坏或摧毁了供水和卫生设施等重要基础设施,并导致亟需的卫生工作者外逃。

在这种情况下,人道主义支助总体资金存在缺口,而且缺乏运输、冷链和后勤基础设施来支持分发,疫苗的交付也受到阻碍。我们要帮助的群体通常也得不到保健、营养和基本免疫方面的基本服务,我们需要为他们提供疫苗,挽救他们的生命,帮助应对全球疫情。

儿童基金会自豪地支持世界卫生组织(世卫组织)领导的全球应对措施,我们正在将我们数十年的经验和专业知识用于这项艰巨的任务。

我们正在与合作伙伴和各国政府合作,支持国家做好准备。我们凭借庞大的实地存在,正在与地方和国家当局合作,开展准备工作并制定战略,以期能惠及所有人,包括那些难以抵达之处的人。

我们还利用现有的免疫接种基础设施,努力帮助我们疫苗接种方案中通常不针对的群体,包括卫生工作者、老年人和其他高风险群体。

我们正在帮助各国政府建立预先登记制度,并优先考虑保健工作者等需要首先接种疫苗的人员。我们让社区参与进来,培养信任感,以消除错误信息。我们正在培训卫生工作者为民众接种疫苗,并帮助政府在最需要的地方招聘和部署更多的卫生工作者。我们正在与地方和国家各级政府一起倡导采取其他已经证明行之有效的健康措施,如戴口罩和相互保持距离。

现在,我们通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,与全球疫苗免疫联盟、世卫组织和流行病防范创新联盟开展协作,并与疫苗制造商、货运、物流和储存供应商密切合作,采购和交付COVID-19疫苗。

我们正在一个急剧加速的时间线上开展所有这些工作。我们的目标是在每年通常为100个国家采购20亿剂其他疫苗的基础上,到今年年底再采购20亿剂COVID-19疫苗。

由于我们长期开展人道主义领域的工作,因而正在适应、调整和评估每个地点的具体需求。这意味着确保每个国家都有足够的剂量和注射器,并进行库存盘点,确保建立有效的冷链系统。这意味着需要采购注射器和安全箱。这意味着要想方设法确保在南苏丹或刚果民主共和国等后勤条件困难的环境中,或在也门或阿富汗等高威胁环境中,分发和交付物资。这意味着需要开展谈判,跨越非国家武装团体的多条控制线,争取接触到民众,据红十字国际委员会的估计,这些人大约有6000万之多。这意味着要确保将所有群体,包括通常不在援助范围内的人,都纳入国家疫苗接种计划,无论他们的法律、经济或政治地位如何。这包括难民、移民和被剥夺自由者。

我们参加了确保疫苗安全的全球努力,可以利用一个人道主义缓冲区作为最后手段。COVAX机制为难民、境内流离失所者和移民等高危人群留出了5%的备用剂量,简而言之,这是为国家免疫方案未覆盖的人群提供的一个安全网。

但是,在我们准备推出这次具有历史意义的疫苗接种运动时,我们需要得到安理会的支持。

首先,我们请安理会与我们一道发出呼吁,确保所有会员国将每个人纳入国家疫苗接种计划,无论其法律地位如何,也无论他们是否生活在非国家实体控制的地区。

第二,我们需要全球停火。至少,我们需要安理会帮助扩大第2532(2020)号决议的呼吁,在疫苗交付期间实施人道主义暂停。

第三,我们要求安理会帮助我们重新启动目前已经停顿的麻疹、白喉和小儿麻痹症等其他疾病的疫苗接种运动。我们不能让与一种致命疾病的斗争导致我们在与其他疾病的斗争中失去优势。

过去一年来,国际社会聚集在一起,在创纪录的时间内开发、制造、分发和交付COVID-19疫苗。这一历史性的努力应该得到历史性的支持。帮助我们确保隧道尽头的光能照到所有人,包括遭受冲突恐怖的家庭和社区。

## 附件3

### 全球疫苗免疫联盟首席执行官塞思·伯克利的通报

感谢你们邀请我向安全理事会作通报,我通报的主题将界定我们通过公平获得疫苗来应对这一流行病方面将取得的共同成功。我也感谢在我之前发言的亨丽埃塔·福尔女士和贾甘·恰帕盖恩先生。

为了取得成功,我们需要确保世界各地的弱势高危人群都能获得拯救生命的疫苗。我们绝不能忘记受冲突影响环境中的千百万人,因为对于这些最难接触到的群体而言,公平的意义尤为重要。

COVID-19疫情暴露出社会之间和社会内部深刻的系统性不平等,加剧了民众的不满情绪,也加剧了冲突。消除贫穷、营养、教育和免疫覆盖面方面的进展都出现倒退,全球经济损失了数万亿美元,最贫穷和最脆弱的社区受疫情的打击最大。

尽管秘书长呼吁全球停火,冲突和政治暴力仍在继续,甚至反而加剧。

这场疫情不仅仅是一场全球卫生危机,也是对国际和平与安全的重大挑战,只能通过多边合作来应对。如果各国继续采取未经协调的方式来分配疫苗,预计2021年全球国内生产总值将下降9.2万亿美元。这只会削弱我们确保和平与稳定的集体能力。

20多年来,全球疫苗免疫联盟一直致力于通过疫苗保护8亿多名儿童。我们未来五年的目标是惠及没有接受常规疫苗接种的儿童,即所谓的“零剂量儿童”,其中三分之二生活在贫困线以下,估计40%生活在受脆弱性影响的环境中。疫苗也有助于消除贫困和冲突,特别是在公平获取的情况下,给予儿童同样的生命机会。

令人遗憾的是,在疫苗接种方面,冲突与接种率低下之间存在关联。得到免疫联盟支持、而且不存在脆弱环境妨碍疫苗接种的国家中,平均有81%的儿童接种了第三剂疫苗,而在受冲突影响的国家中,这一比例降至65%。在冲突和脆弱环境中提供保健服务面临的挑战进一步加剧了这种情况,这些地区最需要保健和基础设施,但获得保健和基础设施的机会受到阻碍或限制,从而进一步加剧了贫困和不平等,并导致流离失所。

对此,全球疫苗免疫联盟的“脆弱性、紧急情况和难民”政策为符合条件的合作伙伴和国家提供了更多的卫生系统资金和灵活性。总体而言,我们应对今天面临的挑战所采取的对策,其依赖的就是免疫联盟在受脆弱性和冲突影响的国家开展的工作,以及联盟对埃博拉和黄热病等潜在流行病库存疫苗的长期支持,这些库存由免疫联盟供资,由疫苗供应国际协调小组管理。

但是,不仅仅是疫苗,供应链管理系统、卫生工作者的勇敢和专业精神以及发展和人道主义行为体的勇敢和专业精神也是至关重要的,因为疫苗自己是不能交付的。



现在,我要谈谈多边体系在一代人时间里面临的重大考验。正如我早先说过的,流行病和大流行病是进化的必然;疫苗——如果存在的话——是进行预防以及保护我们免受新疾病侵袭的重要工具。这些工具是对国家和国际安全的重要投资。

卫生预算是一种国防预算,投资于COVID-19和其他疾病的疫苗是全球卫生安全的重要支柱。在保护和支​​持受冲突影响的人口的时候,重要的是要考虑大流行防备、监测、网络安全以及补给线、卫生工作者和卫生设施的安全。

这就是为什么正如我的同事亨丽埃塔·福尔女士解释的那样,COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制及其公平获取的目标对于结束大流行病的急性期非常关键。这与获得诊断、治疗、供应链和卫生系统创新密切相关。

作为COVAX机制的一部分,拟议的人道主义缓冲将使人道主义环境中的高危人群能够获得COVID-19疫苗,特别是在他们面临被排除在外的风险或政府和卫生部因冲突而无法获得疫苗的地方。

在我们致力于这一安全网的同时,在我们机构间常设委员会人道主义伙伴的大力支持下,COVAX机制和我们的合作伙伴清楚地表明,覆盖所有高危群体,无论其法律地位如何,首要办法就是将其纳入国家的全国疫苗计划。人道主义缓冲只是最后的手段。我请安全理事会强化这一信息,以便根据人道主义原则和国家对其境内民众的义务,分发可用的剂量,以确保真正公平的获取。

COVAX机制已经为190个经济体在2021年争取到了23亿剂的预先承诺和选择。在这些疫苗中,至少有13亿剂是由捐赠者提供资金储备的,但尚未全额支付。这些剂量是为92个有资格获得COVAX预先市场承诺的低收入国家提供的。如果有了额外的资金,可以提供的额外剂量可能会增至18亿剂。

至关重要的是,捐助者和国家必须加紧提供额外资金,制造商必须将多边倡议置于短期利润之上,研发和分享特殊的科学知识,以联合国为代表的国际大家庭要齐心协力,为世界上有史以来最大的免疫物流作好准备。同样至关重要的是,在有疫苗可用的地方,安全理事会应根据国际法发挥其政治作用,使物资能够通过中立的人道主义行为体运往受冲突影响的地区。

作为一名一生致力于传染病研究的流行病学家,作为全球疫苗免疫联盟和COVAX机制的负责人,我可以这样说,科学告诉我们,没有办法单独摆脱这场大流行病。我们必须齐心协力,否则将面临代代相传的后果。

我们的要求是,安全理事会应倡导并投资于这一史无前例的努力,呼吁所有国家确保在受冲突影响的环境中不受阻碍地部署疫苗,并将疫苗注射到所有高危个人的手臂,无论是难民还是公民。

我们现在知道,全球卫生安全是经济和人类安全、进步和稳定的关键,我们忽视这一点将自食恶果。在我们大家都安全之前,没有人是安全的。COVID-19是数十年来对多边体系的最大压力测试。它影响了地球上的每个人、每个社区和每个国家。我们必须把这件事办好。

## 附件4

## 红十字会与红新月会国际联合会秘书长贾甘·恰帕盖恩的通报

我今天有机会参加这个重要的讨论,谨表示感谢。

冠状病毒病(COVID-19)大流行向我们展示了很多东西。它痛苦地突显了我们公共卫生系统内在的弱点。它突显了我们之间的相互联系,以及以协调方式应对全球大流行病的重要性。它还显示出不信任的致命后果。

就在宣布几内亚爆发新的埃博拉疫情几天后,我就在安理会谈及信任问题,这似乎既恰当,又令人遗憾。埃博拉病毒和COVID-19之间有着深刻的相似之处--无论是在不信任的破坏性方面,还是在建立信任的变革性能力方面,都是如此。

当社区不了解卫生干预措施时,他们就不会接受。相反,他们可能会将这些健康措施视为威胁,这可能会导致暴力。这种情形我们在埃博拉疫情期间看到过多次,在COVID-19大流行期间,我们大家也都看到过很多很多次。

简言之,不信任是致命的。当科学不仅被忽视,而且被嘲笑,当戴口罩的决定变得有争议,当网络上充斥着荒谬的谣言,人们对阻止这种大流行病的巨大努力的信任就会受到严重破坏。当不信任盛行时,它会阻止人们获得他们需要的帮助,也会阻止我们结束突发公共卫生事件。这甚至可能导致人们错误地将疾病的传播归咎于其他人-外国人、移民或其他少数群体。

能做些什么呢?危机不是重建信任的理想时机。尽管如此,这是可以做到的,但需要倾听并真诚地就社区告诉我们的话采取行动。

让我给你举个例子。我们最初试图在刚果民主共和国安全埋葬埃博拉受害者,但遭到了敌意。因此,我们深入社区,听取他们的意见。我们培训了800名社区志愿者来收集社区反馈,并对结果进行了分析,以了解人们为什么拒绝我们的帮助。我们利用得到的知识来调整我们处理葬礼的方式和我们与社区打交道的方式。这种勤奋、耐心的工作的结果是,到疫情结束时,拒绝率从80%下降到只有8%。

必须赢得信任。这需要寻求社区反馈,并不断调整我们的反应,以解决社区经常出现的关切和恐惧。这还需要投资--当然比这次大流行期间所作的投资要多。

不信任一直在破坏应对COVID-19的努力。现在,当我们转向全球应对的免疫阶段时,赢得社区信任仍然至关重要,特别是在对疫苗的迟疑不决程度达到历史最高水平的背景下。

正如我们在埃博拉期间了解到的那样,人们根据我们的行动来采取对我们的信任态度。他们看着我们做了什么,并根据我们不做的事情来评判我们。他们清楚地看到了目前疫苗不公平和不平等的严重程度。例如,他们看到了不公平之处,在面临严重或非常严重人道主义危机的32个国家,接种的疫苗不到全球剂量的1%。

公平和公正地分配疫苗对于建立信任、维护国际和平和防止暴力至关重要。这不仅仅关乎公平—这关乎阻止病毒。

然而,公平并不会自行发生。历史告诉了我们这一点。正如我们需要确保所有国家都能获得疫苗一样,我们也需要确保这些疫苗注射到所有需要它们的人的手臂。

服务不足、被疏远、受孤立的社区--包括那些生活在不受国家控制地区的人们以及被拘留者、境内流离失所者和难民--必须纳入国家疫苗接种工作之中。国际红十字和红新月运动和其他地方公正组织大力参与疫苗接种活动,有助于确保这些最后一英里的社区不会掉队。

各国红十字会和红新月会力求在阿富汗、中非共和国和巴基斯坦等地维持常规免疫接种的努力拯救了无数生命,这种无与伦比的进入最后一英里社区的途径在维持关键的常规疫苗接种的同时,可以同样方便地安排COVID-19疫苗接种。我们上个月发起了帮助5亿人的免疫接种运动,支持全球努力,该行动正是源于我们的成员在最基层一级的影响力和对它们的信任。

联合国会员国如何支持旨在建立信任并将最后一英里社区纳入COVID-19免疫接种的努力?它们可以将各国红十字会和红新月会等社区组织纳入免疫接种规划和实施的所有阶段。通过让这些行为体参与进来,会员国将深入了解社区的误解和疑虑,并对以前可能隐藏在视野之外的群体和社区有更清晰的认识。

我要强调,在这场大流行病期间,确保志愿者、应急响应人员和保健工作者的安全和保护非常重要。2020年,我的红十字国际委员会同事记录了近850起针对参与COVID-19应对行动的保健工作者的暴力事件——该数字令人震惊,并且几乎肯定低于实际数字。国际人道主义法必须得到尊重。绝不能容忍针对保健工作者的暴力行为。关心那些关心我们的人是我们的集体责任。

最后,我要感谢在这场大流行病前线服务的数百万志愿人员。通过无私地回应他人的需求,他们中的每一个人都创造了“微小的希望涟漪”。我相信这些涟漪会建立起信任,并最终化为一股浪潮,冲走这场大流行病。这些志愿人员证明,人道精神不仅存在,而且实际上正在蓬勃发展,在我们应对一生中最严峻的危机时,给我们所有人带来和平与安全的希望。



## 附件5

**圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯的发言**

首先, 请允许我代表圣文森特和格林纳丁斯, 感谢联合王国召开今天非常相关的讨论会。我们也感谢各位通报人就这一非常重要的议题分享令人信服的见解。

与冠状病毒病(COVID-19)相关的死亡人数、经济破坏程度和社会混乱在全球范围内继续扩大, 因为这种病毒的新变种具有更高的传染性, 甚至有可能扰乱最具复原力的社会。在这一不断演变的威胁中, 公平获得疫苗是最令人关切的问题。简单的事实是, 除非向所有人提供负担得起的疫苗, 否则许多脆弱国家和人民, 包括受冲突影响的国家和人民, 将遭受难以忍受的痛苦, 因为这场大流行病将继续摧毁生命和生计。

所有国家、国际金融机构和主要制药公司显然需要加强国际合作。联合国及其专门机构, 如世界卫生组织(世卫组织), 应继续发挥核心作用, 确保疫苗能够在全球范围内安全高效地提供给所有高危人群, 实现人口免疫。

在这方面, 我们欢迎一项基于规则的可执行国际契约, 向所有需要疫苗的人提供疫苗。我们还重申加勒比共同体(加共体)的呼吁, 即在世卫组织获取COVID-19工具加速计划促进委员会的背景下召开一次全球首脑会议, 讨论疫苗的公平获取和全球分配。我们加共体决心根据需要, 相互分享我们收到或采购的任何数量疫苗。

各国的政治意愿、有原则的交往和团结仍然是战胜COVID-19的关键因素。有一种令人不安的“疫苗民族主义”趋势: 一些富裕国家囤积关键的医疗用品, 包括疫苗。这种行为只会延长这场大流行病。此外, 如果疫苗交付由狭隘的市场考量决定, 而不是由各方团结一致在各地建立免疫的社会需要来决定, 许多人将遭受不必要的痛苦。我们敦促疫苗制造商, 作为对人类的善意姿态, 与发展中国家合作, 扩大产能, 减轻全球供应链的压力。我们还呼吁加大对COVID-19疫苗全球获取机制的资金支持, 以强化全球疫苗接种运动。

在此困难时期, 安全理事会必须继续与联合国其他机构齐心协力, 系统应对COVID-19大流行病的方方面面。我国代表团仍然完全支持旨在促使全球各地武装冲突停火的一切努力。这一停火将为受冲突影响的国家提供推动和平进程的时间和空间。它还将促进持续提供拯救生命的人道主义、发展和能力建设援助。停火还将确保疫苗能够安全地分发给冲突中的最脆弱群体, 包括境内流离失所者和难民。在任务和能力允许的情况下, 可利用维持和平行动协助疫苗的运输和分发, 包括为指定的疫苗接种人员提供保护。

在COVID-19被宣布为全球大流行病一周年即将到来之际, 我们必须紧急而专注地共同努力, 重建得更好。为了可持续地从这场大流行病中恢复, 公平获得COVID-19疫苗必须成为为此而作出的任何认真努力的一部分。让我们牢记我们根据《2030年可持续发展议程》对人类作出的不让任何一个人掉队的共同

承诺。除非所有人都安全, 否则没有一个人会安全, 只有通过集体措施才能实现免疫。

## 附件6

## 中国国务委员兼外长王毅的发言

[原件:中文]

主席先生,各位同事,

中方赞赏英国倡议举行此次安理会外长级公开会,欢迎拉布外交大臣主持今天的会议。我也感谢各位通报人所做报告。

去年7月,安理会一致通过第2532号决议,推动全球停火,呼吁全球团结,加强国际合作,开展以人民为中心的抗疫行动,体现了安理会的作用。

7个月来,180多个国家核可全球停火倡议,利比亚、苏丹等多个国家局势取得显著进展,为国际抗疫斗争提供了助力。同时,新一轮疫情仍在蔓延,广大发展中国家,特别是陷入冲突国家、受人道主义危机影响国家面临困难处境。我们要加倍努力,为抗击疫情、维护和平作出新的贡献。中方主张:

第一,坚持人民至上,加强国际抗疫合作。面对疫情,没有比人民至上更重要的原则,也没有比生命至上更优先的考量。这是一场共同挽救生命的接力赛跑,而不是你赢我输的零和博弈。各国要以团结取代分裂,坚定走合作抗疫、共克时艰的正道;以科学取代偏见,打击各种虚假信息隐和将疫情政治化的企图。安理会成员尤其要为此做出表率。

第二,全面落实安理会决议,营造有利抗疫环境。冲突国家和受人道主义危机影响的国家是全球抗疫的薄弱环节,需要格外关注。冲突各方要切实遵守安理会第2532号决议,远离相互残杀的战场,投入抗击疫情的战场。要确保人道主义准入,优先帮扶妇女儿童等弱势群体。联合国应利用好停火的窗口期,积极斡旋调解,推进政治解决进程。中国一贯反对未经安理会授权的单边制裁。在当前形势下,我们敦促有关国家展现人道主义精神,至少暂停没有国际法依据的单边制裁和其他强制措施。

第三,破解疫苗赤字,加大对发展中国家帮扶。疫苗是战胜疫情的有力武器。在各国政府、企业和科学家的共同努力下,新冠疫苗正在以创纪录的速度研发和生产,但也存在亟需解决的问题:一是“产能赤字”,对业已紧急使用和附条件上市的疫苗,各国既要依托本国力量提高供给,也要积极开展委托生产、联合生产等国际合作。二是“分配赤字”。正如古特雷斯秘书长所言,疫苗迅速进入高收入国家,而贫穷国家几无所获:这不仅导致“免疫鸿沟”,也将加剧“发展鸿沟”。各方应该携手抵制疫苗“民族主义”,促进疫苗公平合理分配,尤其是实现在发展中国家包括冲突国家的可及性和可负担性,不让一个有需要的国家被落下,不让任何等待疫苗的人被遗忘。

第四,加强统筹协调,充分发挥联合国系统作用。世界卫生组织在国际抗疫合作中发挥着中心协调作用。各方要继续增

加对世卫组织的政治支持和资金投入,特别是支持世卫组织领导好这场人类历史上最大规模的免疫行动。“新冠疫苗实施计划”是发展中国家获得疫苗的

重要渠道,应当充分体现发展中国家优先原则,保证冲突地区及受制裁国家的供给。各国的双边努力可以同实施计划形成合力。世界粮食计划署、儿基会等要用好自身的全球运输网络,为向发展中国家配送疫苗搭建起 #色通道,特别是打通在非洲地区的“最后一公里”。

主席先生,各位同事,

中国国家主席习近平向全世界庄重宣示,中国疫苗将作为全球公共产品,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出中国贡献。我们言出必行。

中国率先加入世卫组织“全球合作加速开发、生产、公平获取新冠肺炎防控新工具”倡议,积极同10多个国家开展疫苗研发合作,共计100多个不同国籍的超过10万名志愿者参与其中。中国加入并支持“新冠疫苗实施计划”,以实际行动促进疫苗公平分配。应世卫组织方面请求,中方决定向“实施计划”先提供1000万剂国产疫苗,用于满足发展中国家的急需。中方已向包括巴勒斯坦、索马里、伊拉克、南苏丹、叙利亚在内53个提出要求的发展中国家提供疫苗援助,已经和正在向22个国家出口疫苗。同时,中国积极发挥产业链优势,支持和协助其他国家在华或在当地加工疫苗产品,助力提升全球产能。中国决定参加维和人员新冠疫苗之友小组,并向联合国维和人员捐赠疫苗。

中国开展新冠疫苗国际合作,从不谋求任何地缘政治目标,从不盘算获取任何经济利益,也从不附加任何政治条件。我们想得最多的,就是让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品,真正成为“人民的疫苗”。

中方将继续同各方共同努力,加强在疫苗、防控等各领域合作,推动构建人类卫生健康共同体,共同努力夺取全球抗击疫情最终胜利!谢谢!

## 附件7

## 越南副总理兼外交部长范平明的发言

主席先生,我感谢你召开本次及时的会议,并感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长以及儿基会、红十字会与红新月会国际联合会和全球疫苗免疫联盟负责人作了深入通报。

在短短一年多时间里,冠状病毒病(COVID-19)大流行在各大洲和各个国家造成了毁灭性影响。它已夺走200多个国家和地区240多万人的生命。

COVID-19疫情造成了几十年来最严重的经济和社会危机。它暴露了全球和国家层面的结构性不平等。它使数百万人陷入贫困和饥饿,并且缺少适当的医疗保健。在冲突肆虐的国家和地区,这一点最为明显。

COVID-19疫苗在创纪录短的时间内研发出来,这主要归功于全球合作。非常重要的一点是,我们作为全球社会应继续共同努力,确保安全和有效的疫苗能够真正帮助我们遏制COVID-19的传播,并最终战胜这个病毒。时间宝贵,因此我们必须快速行动,我们需要可以取胜的战略。我认为,这一战略应至少包括三个要素。

第一,应把疫苗作为全球公益物,让所有国家和所有社区都能获得并负担得起,并优先考虑高危人群和一线抗疫人员。

令人不安的是,一些国家正在囤积数量超过其人口的疫苗,给较贫穷的国家造成损害。但是,正如最近的研究表明的那样,与投资于多边疫苗接种努力,如COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX机制)相比,这种做法的成本更高。越南呼吁向COVAX机制提供更多捐助,以便能够向发展中世界,包括冲突和脆弱环境中的民众更广泛地分发COVID-19疫苗。

第二,和平、安全和稳定的环境对于确保畅通无阻地向需要的人运送疫苗至关重要。同样至关重要的是应保护对普通民众的生存和在冲突环境中安全有效提供疫苗来说至关重要的基础设施。

安全理事会必须加强第2532(2020)号决议的执行。安理会必须特别重申其对全球停火的要求,并扩大其对持久人道主义暂停的呼吁。这些是实地行为体,包括联合国系统相关部门有效协助提供疫苗和开展疫苗接种的重要先决条件。

第三,我们必须把目光投向疫苗和疫情本身之外。我们必须努力解决冲突和脆弱性的根源以及疫情暴露的不平等和不公正现象。

国际社会必须参与由联合国牵头的全球多边努力,以帮助建立更强大和更坚韧的卫生系统,并利用发展援助、全球贸易和经济合作,使每个国家都能在这一大流行病之后实现包容各方的强韧复苏。

最重要的是,我们的行动需要新的全球团结、伙伴关系和协同作用。以联合国为中心的多边体系在协调全球努力方面的关键作用如何强调都不为过。此外,



各个区域组织凭借自身任务授权和优势,可以补充国际努力,促进全球治理,从而促进国际和平、稳定和繁荣。

越南作为东南亚国家联盟成员和安全理事会成员,将不遗余力地加强多边行动,共同努力推广COVID-19疫苗,战胜这一毁灭性流行病。

## 附件8

## 爱沙尼亚外交部长伊娃·玛丽亚·利梅茨的发言

首先请允许我向世界上所有遭受冠状病毒病(COVID-19)之害的国家和人民表示同情和声援。自世界卫生组织宣布COVID-19为大流行病以来,差不多已有一年时间。新的、更易传播的COVID-19病毒变种表明,这场危机持续的时间将比预期更长。我们必须确保疫苗接种计划不会落下任何人。因此,我谨感谢联合国非常及时地召开今天这场针对性很强的辩论。爱沙尼亚今天想强调三个方面。

第一,确保人道主义援助畅通无阻进入冲突地区至关重要。为全面、安全和畅通无阻运送人道主义援助创造条件,对于运送COVID-19疫苗仍然至关重要。同样重要的是,其他免疫方案不应因全球对COVID-19疫情的关注而退居次要位置。

在这方面,我重申,爱沙尼亚坚定不移支持秘书长的全球停火呼吁。我还要强调,把这用作借口试图取消限制性措施的做法是不可接受的。欧洲联盟和联合国的制裁都包括人道主义豁免的可能性,不妨碍抗击这一流行病的斗争。

第二,多边应对是摆脱全球危机的唯一出路。投资研制疫苗和确保在脆弱环境中提供疫苗不仅符合道义要求,也是非常实际的一步。在COVID-19疫情在世界各地都得到控制之前,我们将无法恢复国际贸易、旅游、繁荣和安全。在全球公平获得疫苗、检测和治疗领域,欧洲联盟一直率先作出多边应对。

爱沙尼亚仍然致力于在全球平等和公平分发疫苗。为了展现我们的团结,我们向“COVID-19疫苗全球准入预先市场承诺”保证支持最弱势群体获得疫苗。我们准备进一步讨论我们如何提供帮助。

我们还必须解决继续破坏我们全球联合应对举措的所谓“信息疫情”。要战胜病毒,我们需要讲事实、讲科学,防止操纵利用信息。

保护人权,包括言论自由,对于应对疫情和从疫情中恢复同等重要。我们谴责一切试图把COVID-19疫情作为不尊重法治、限制人权或限制公民空间借口的做法。我们在网上和网下都必须确保自由、独立和多元化的媒体。

第三,我们必须充分利用数字技术潜力,克服各地的危机。在世界继续抗击COVID-19疫情的同时,我们对技术的依赖也在增加。我们的许多日常活动和运作转移到了网上。因此,当务之急是保护我们的基础设施免受网络威胁。不幸的是,我们看到疫苗生产商和参与疫苗分发者已经成为网络罪犯的目标,而前者应当一心一意地提供疫苗。追究肇事者的责任,共同努力建设一个更加稳定和安全的网络空间,是抵制恶意网络行为体行为的最佳方式。爱沙尼亚正在安全理事会提高各方认识的问题也包括网络安全和现有国际法在网络空间的适用问题。

爱沙尼亚在发展安全和可信赖的数字治理基础设施方面积累了20年的经验。凭借这一经验,我们正在与世界卫生组织(世卫组织)开展全球公共卫生合

作。第一步是建立并试行一个智能疫苗接种证书的互操作性框架——一个全球信任框架。我们相信,它将成为全球数字公益的重要组成部分,使世卫组织能够在未来开展任何类型的跨境数字健康数据服务。为了核实疫苗接种,爱沙尼亚开发了一种安全和保护隐私的智能疫苗接种证书解决方案,也可在更脆弱和复杂的环境中使用。

最后,当前的危机和过去的大流行病表明,全球需协同努力才能减轻全球痛苦。如果任由COVID-19蹂躏那些医疗保健系统薄弱的国家或冲突局势中的人群,这种病毒很快就会重新传播到其他国家。这就是现实。各国卫生系统的坚韧程度完全取决于全球卫生系统中最薄弱的一环。

## 附件9

### 印度外交部长苏杰生的发言

首先,我要感谢联合国组织今天的这次讨论会。我还感谢各位通报人就我们今天在受冲突影响地区2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗的供应、获取、费用和分发方面所面临的挑战作了富有见地的通报。在我们评估疫情的影响以及通过供应疫苗等方式实现恢复的前景之际,印度谨谈及五个关切。

第一,在疫苗分配方面全球缺乏协调,对受冲突影响地区和较穷国的打击最大。红十字国际委员会估计,这些地区有6000多万人处于危险之中。

第二,目前全球在疫苗获取方面存在明显的差距。公平的获取疫苗机会对于减轻疫情的影响十分重要。

第三,这一差距要求在COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制框架内进行合作,该机制正在努力确保世界最穷国获得足够剂量的疫苗。

第四,从经济角度来看,疫苗分配不公平代价巨大。国际商会预测,如果国际社会不能解决疫苗不平等问题,全球经济可能损失多达9.2万亿美元。

第五,常规免疫接种计划陷入混乱。大流行病导致至少68个国家的约8000万儿童面临罹患白喉、麻疹和小儿麻痹症的风险。

为了让世界彻底摆脱COVID-19疫情,变得更有韧性,我谨提出以下九点供我们集体审议。我们应在不懈地推进疫苗接种行动的同时,采取其他公共卫生措施,以减缓病毒感染新的人群和进一步变异的能力;相互协作,开展基因组监测,跟踪病毒突变和变异,并定期及时交流这方面的信息;有效消除公众对疫苗的抵触情绪,收集与疫苗有关的信息时必须考虑到背景,富有同情心,顾及文化,同时提供科学准确的事实,以减轻公众的恐惧和关切;实施有效的疫苗接种培训方案,特别是在卫生基础设施薄弱的地区,以改善公共卫生基础设施,建设能力;停止“疫苗民族主义”,切实地积极鼓励国际主义,因为囤积多余的剂量会让我们实现集体健康安全的努力落空;加强COVAX机制,确保以公平公正的方式向所有国家公平分配疫苗;在儿童的生命受到其他疾病威胁之前,在世界各地紧急恢复免疫接种计划,因为我们绝不能以一种健康危机换取另一种健康危机;停止利用疫情推进邪恶目标和活动的造谣活动;注重提高能力,制定规程,建立知识库,以及积累专门知识,积极地为下一场大流行病做准备。

在这场全球抗击COVID-19疫情的斗争中,印度一直站在最前列。我们早些时候向150多个国家提供了急需的药品、诊断包、呼吸机和个人防护装备,其中约80个国家是以捐赠方式提供的。今天,“世界药房”挺身而出,迎接全球疫苗挑战。

两种疫苗——其中一种系自主研发——已获紧急授权。此外,还有多达30种候选疫苗正处于不同的研发阶段。

印度将在未来六个月内为约3亿名一线和医护工作者、老人及弱势者接种疫苗,这是有史以来最大规模的疫苗接种行动之一。我国一个月前开始疫苗接种计划,已有近700万人接种疫苗。

根据我们的“Vaccine Maitri”倡议——翻译过来就是“疫苗友谊”倡议,印度正在向世界提供疫苗。当然,我们是COVAX机制的重要供应源。但是,除此之外,印度还直接向友邦和伙伴运送疫苗。从我们的近邻开始,世界各地已有25个国家收到“印度制造”疫苗,今后几天还会有从欧洲、拉丁美洲和加勒比到非洲、东南亚和太平洋岛屿的49个国家收到此种疫苗。考虑到联合国维和人员在如此困难的情况下开展行动,我们今天要宣布向他们赠送20万剂疫苗。

我们正在与全球疫苗免疫联盟、世界卫生组织和获取COVID-19工具加速计划积极合作。我们的捐款还支助了南亚区域合作联盟COVID-19紧急基金。

《薄伽梵歌》指出:“做事情时要时刻考虑到他人的福祉”。印度正是本着这种精神对待COVID-19的挑战,并敦促安理会集体努力应对该挑战的各个层面。



## 附件10

## 爱尔兰外交和国防部长西蒙·柯文尼的发言

首先,我谨祝贺联合王国担任安全理事会主席,并祝贺你多米尼克召开本次重要的辩论会。

多米尼克,我谨感谢古特雷斯秘书长和各位通报人发表看法,感谢你在开场白中提出见解。我认为,你的开场白在很大程度上为我们今天的审议框定了范围。

安全理事会在第2532(2020)号决议中核可了古特雷斯秘书长的呼吁:即全球实行停火和持久的人道主义暂停,以利于我们应对2019冠状病毒病(COVID-19),并向最需要的人施以援手。今天,我强烈赞同这些呼吁。

从很多方面来看,COVID-19将人类推到了一个十字路口。我们如何从这里出发,将对和平与安全、全球平等以及我们共同未来的可持续性产生深远影响。

在努力战胜这种病毒的过程中,我想起了一句爱尔兰谚语:“团结才有力量”。疫情之下,也许我们应该将这句谚语更新为“大家都安全,每个人才安全”。我认为,这句话已为今天一位又一位发言者反复提及。

为了我们大家的安全,所有国家都必须能够为本国人民接种疫苗。必须将包括难民和境内流离失所者在内的所有群体都纳入国家疫苗推广计划。我们需要更加雄心勃勃地扩大受冲突影响地区的疫苗供应,并为必要的交付模式提供资金,同时避免从现有危机中挪用资金。

冲突各方必须按照它们自己的人道原则以及国际人道法规定的义务,给予人道主义准入,坚持停火和暂停战斗,以使人道主义医疗队能够履行其至关重要的职能,包括安全地为那些最需要的人接种COVID-19疫苗。

不论是在也门、叙利亚、中非共和国还是在埃塞俄比亚,COVID-19疫情都加剧了冲突给平民生活造成的破坏。纵观全球,长期繁荣和稳定面临的风险一清二楚,从2.7亿人今天面临粮食无保障状况,到2000万名女童将不会重返课堂,不胜枚举。饥饿也将成为人们被迫移民、流离失所和被极端主义团体招募,从而驱动多种形式的冲突和增加人道主义需求的推动因素。

爱尔兰充分致力于推动联合国系统努力建立一个公平、透明和高效的机制来促进公平的COVID-19疫苗分配和供应。在这方面,爱尔兰今年大幅增加了对全球疫苗免疫联盟的核心支持。爱尔兰高度重视全球卫生,我们计划仅在2021年就为此投资逾5000万欧元。

我们还通过双边渠道支持COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,包括以欧洲联盟成员的身份提供支持,欧洲联盟迄今已向该机制捐款8.6亿欧元。COVAX机制具有人道主义缓冲手段,是应对全球威胁的多边举措一个至关重要的方面,有望体现最强大的多边团结。然而,需要更多的资源使COVAX机制能够履行任务授权,包括资助非政府组织伙伴的接种机制,这些伙伴最有能力接触到冲突环境中的最弱势民众。

说到疫苗接种,我们并非从零开始。我们可以从以往在脆弱环境中开展的疫苗接种运动中吸取宝贵经验,借鉴各国政府和利益攸关方,包括世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟、全球基金、儿基会和许多其他行为体的丰富经验。我们必须应对不实信息和谣言,向公众提供关于免疫惠益的明确和基于证据的信息。我们还必须应对人们对接种疫苗心存犹豫这一挑战,采取植根于社区领导和参与的敏感做法。

在我们向前迈进时,还有其他挑战需要应对。其中最重要的挑战是需要加强整个公共卫生生态系统,在冲突环境中尤其如此,那里的挑战众所周知。正因为如此,二十多年来,爱尔兰一直把投资保健系统摆在其发展合作方案的核心位置,与伙伴国政府、特别是非洲的伙伴国政府合作,加强国内保健能力,建设强有力的卫生系统。

卫生保健工作者处于卫生保健系统的核心位置。将需要有足够多受过培训且能够预防病毒传播、进行病例检测和提供及早应急护理的保健专业人员来确保疫苗推广成功。

还有一些重要的疫苗物流要求需要顾及,例如冷链要求、电力供应和数据库管理能力,方能确保适当的后续行动。确保发展中国家能够获得适合其环境、尤其是脆弱环境的疫苗也将至关重要。

只有确保具备这些必要条件,我们才能确保在冲突环境中接种疫苗工作能够取得成功。如果未能有效管理这一工作,结果在许多方面是不可想象的。这可能会造成更多生命损失,加剧局部冲突,浪费宝贵的疫苗资源,并给人道主义系统带来压力,因为这可能会阻碍人道主义系统提供其他紧急救生支持的能力。

COVID-19疫情突出显示,我们所有社会都易遭受未预见的威胁和挑战。它表明,在科学、研究和援助方面调动人类最大力量的集体国际反应能够带来更加光明的未来。我们如何对待安全理事会应对的许多其他挑战,就应如何对待抗击COVID-19疫情工作,那就是设法克服分歧,寻求共同解决方案,帮助那些最需要帮助的人。我们当然会继续大力支持安理会尽全力在这一问题和其他事项上提供全球领导。

## 附件11

## 肯尼亚外交部长蕾切尔·奥马莫的发言

大臣先生, 首先, 我谨就联合王国担任2月份安全理事会主席向你表示祝贺。我还赞扬你在你的工作方案中纳入本次及时的公开辩论会, 使我们有机会审议安理会和整个联合国在确保各国、特别是受冲突和不安全状况影响的国家以公平、负担得起和及时的方式获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗方面发挥的作用。

COVID-19疫情给全世界带来了前所未有的卫生、社会经济和安全挑战, 这些挑战在继续呈现。这场疫情给非洲大陆造成的影响特别严重, 这里存在着一些脆弱和冲突地区, 艾滋病毒/艾滋病、疟疾和埃博拉等其他普遍性的卫生挑战继续困扰着我们各国民众。

COVID-19疫情使人道主义援助流动出现紧张, 并使冲突地区的妇女和儿童等弱势群体面临更多风险。它侵蚀了建设和平举措, 并有可能使处于转型中或正在进行冲突后重建的国家取得的至关重要的发展成果出现倒退。实际上, COVID-19疫情不止是一场卫生危机。它对全球人的发展和经济发展构成极大挑战, 对全球和平与安全构成严重威胁。因此, 这场疫情要求安全理事会带头表明, 应采取基于人的安全的办法来处理关于公平获得2019冠状病毒病疫苗的棘手问题。必须要有新的紧迫感, 动员全球负起责任, 采取行动, 保护生命。

我赞扬国际社会在开发COVID-19疫苗方面所作的巨大努力。然而, 这一乐观情绪正受到使世界上不平等和排斥现象旷日持久的重大现实情况的威胁。这些情况包括疫苗成本令人望而却步, 疫苗供应有限, 制造存在缺陷, 疫苗及其成分出口限制增加, 出现病毒变种, 有人通过囤积疫苗侵蚀全球团结, 以及在疫苗问题上采取民族主义做法, 并进行不透明的双边疫苗交易。

因此, 我国代表团欢迎COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制发挥的作用, 该机制是多边性的, 便于快速和公平分配COVID-19疫苗。令人欣慰的是, COVAX机制多达5%的剂量被留作人道主义缓冲手段, 供用于被疏漏的民众, 例如难民和寻求庇护者。我们敦促把该机制的这一因素扩展到包括受冲突和不安全状况影响的民众。

我们认为, 疫苗是全球公共产品。为进一步推动公平和及时获得疫苗, 迫切需要通过伙伴关系、技术转让和中止知识产权相关壁垒, 使就地生产和制造能力民主化并扩大其规模, 在非洲大陆尤其如此。因此, 我们重申支持非洲联盟国家元首和政府首脑大会在2月7日第三十四届常会上作出的决定, 呼吁为预防、遏制和治疗COVID-19而暂时免除《与贸易有关的知识产权协定》规定的某些义务。

根据这些建议, 并且为了便于在脆弱和受冲突影响地区交付疫苗, 我们认为, 安全理事会应首先根据第2532(2020)号决议再次要求在其议程所列所有局势中全面、立即停止敌对行动, 并呼吁武装冲突各方立即实行持久的人道主义暂停; 第二, 为此目的将人道主义例外情况纳入其制裁制度; 第三, 授权其外地行动, 包括和平行动任务, 为安全运送疫苗提供便利, 协助当地社区进行社区宣传,

并确保外地维和人员和联合国人道主义人员及时接种疫苗;第四,呼吁增加对COVAX机制的财政支持,并加大支持遭遇冲突的国家和收容大量难民的国家。

最后,我们要再次呼吁采取以人为本的协作行动并保持团结。在这方面,我们赞扬非洲联盟针对疫情采取了协调一致的大陆和区域行动。这些范例应该在全球得到效仿。

肯尼亚还高兴地协助联合国在内罗毕建立了一个COVID-19治疗中心,为全非洲的联合国维和人员和人道主义人员提供紧急护理。本着进一步合作的精神,肯尼亚建议安理会与冲突中国家、难民收容国和人道主义机构继续对话,以更加有效、协调的方式改善对COVID-19和其他新出现的安全挑战的应对措施。我们期待安理会成员对此提供支持。

## 附件12

## 墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯的发言

[原件: 西班牙文]

我非常感谢联合王国的邀请。大臣先生, 我很高兴见到你, 并感谢你召集今天这次会议。我也要向所有其他与会者致意。

正如我们已经听到的那样, 这场大流行病在世界各地造成了毁灭性的社会和经济影响, 但它对最贫困、最弱势的人打击最大。它不仅威胁到我们, 而且正在甚至已经使我们国际社会取得的发展和建设和平成果出现倒退。它可能加剧不稳定, 恶化冲突。

根据最近公布的数字, 在面临人道主义或难民危机的45个国家中, 甚至连常规疫苗接种运动也中断了。我所描述情况造成的结果是, 2019冠状病毒病(COVID-19)大流行已经影响到数百万人, 包括难民、弱势移民、尤其还有妇女和儿童。根据我们掌握的数字和证据, 性别暴力在世界各地也有所增加, 妇女受影响最大。

因此墨西哥像今天在座的许多国家一样指出, 应对这场大流行病的唯一途径是通过合作和多边主义。这种协调、联合工作至关重要。这一贯重要, 而现在我们以这种方式采取行动更是具有决定意义, 十分关键。

在这方面, 由墨西哥担任临时主席的拉丁美洲和加勒比国家共同体重申, 迫切需要执行大会第74/274号决议的规定, 该决议呼吁加强供应链, 确保普遍、公平、平等和及时获得疫苗, 以应对COVID-19大流行。

确实, COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制是一个重要、创新、杰出的工具, 但我们也必须认识到, 它到目前为止不足以解决问题, 我们希望避免的局面也不幸得到了证实。迄今为止, 还没有通过该多边工具分发疫苗。

在这方面, 我们敦促各国停止囤积疫苗, 加快COVAX交付的前期阶段, 优先向低收入国家分发。一些研究甚至表明, 如果当前趋势继续下去, 这些国家要到2023年年中才能普遍获得疫苗。

世界卫生组织执行主任公布的数据令人震惊: 全世界接种的首批疫苗有四分之三仅仅集中在10个国家, 其国内生产总值占全球总值的60%。

据保守估计, 有100多个国家甚至没有接种过一剂疫苗, 或只象征性地接种。许多国家受到这一进程的影响。当前发生的情况在我提到的少数国家和所有其他国家——即国际社会大多数国家——之间造成了巨大差距, 后者没有足够的渠道获得疫苗。可以说, 我们从未见过这么严重的差距在这么短的时间内影响这么多人。迫切需要采取行动——因此本次会议非常及时——来扭转正在发生的不公现象, 因为全人类的安全取决于此。



因此,我们鼓励国际社会避免建立可能阻碍疫苗分发的机制,并加强促进和确保人们普遍获得疫苗的供应链。我们重申支持世界卫生组织作为应对这场疫情的多边努力的协调方。

在墨西哥私营部门的支持下,我们与阿根廷政府和阿斯利康实验室达成了一项协议,在墨西哥和阿根廷生产和包装阿斯利康-牛津疫苗,以便向本区域各国提供,这是墨西哥针对当前情况所采取行动的一部分。诚然,在许多国家——欧洲联盟、印度和中国——的支持下,墨西哥是获得疫苗的少数几个国家之一。我非常感谢所有这些国家,但我们必须照顾好其他人,我们当中有办法获得疫苗的国家必须声援那些没有办法的国家。

因此,我代表拉丁美洲和加勒比国家共同体,再次呼吁通过COVAX机制加快获取疫苗,减少整个国际社会面临的明显囤积现象。

在我看来,提议的措施首先要承认安全理事会能够而且必须发挥积极、决定性的作用,以便实现我刚才描述的目标。我们当然赞同必须重申支持执行第2532(2020)号决议,并在这方面加强支持秘书长关于在COVID-19大流行背景下实现全球停火的呼吁。同样正确的是,我们必须将妇女和青年置于我们关切的中心。

最后,我想说,我们必须坚定不移地支持大会第74/274号决议,才能在实践中确保所有国家都能普遍、公平、平等和及时地获得疫苗。这无疑是我们面临的主要挑战。如果该问题得不到解决,它就是对人类安全的主要威胁,我也必须要说,它还会威胁当代多边行动的地位。

## 附件13

## 挪威外交部长伊娜·埃里克森·瑟雷德的发言

我谨感谢你和联合王国组织本次重要辩论会。我还要感谢各位通报人。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是对各国和全球卫生系统以及我们治理系统的压力测试。它已导致200多万人丧生,扰乱了数十亿人的生活。我们国际社会和安全理事会现在必须团结向前迈进。我将重点谈谈三个关键挑战,挪威鼓励就此采取针对性行动。

第一,我们必须确保全球公平获得COVID-19疫苗。就在我们发言的时候,新开发的疫苗正在分发。虽然这前景光明,但迄今为止,大多数疫苗只在少数高收入国家向人们供应。我们必须向所有人提供疫苗,包括在受冲突和不安全影响的地区。

获取COVID-19工具加速计划(ACT)伙伴关系及其COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制对于确保所有国家都参与我们终结这场疫情的共同斗争至关重要。挪威完全支持免疫联盟、流行病防范创新联盟和世界卫生组织(世卫组织)在这一努力中的重要工作,我们也自豪地与南非共同主持ACT加速计划促进委员会。COVAX用于人道主义缓冲的疫苗至关重要,这能够帮助到生活在争议地区和国家卫生当局无法接触地区的人,包括境内流离失所者、难民和移民。我大力鼓励更多国家捐款并帮助填补COVAX的资金缺口。

充分且不受阻碍的人道援助准入是使疫苗送达最弱势群体的关键。在武装冲突局势中,有关各方都必须充分尊重国际人道法规定的义务。攻击医疗设施和人员是不可接受的。必须保护病人、卫生工作者和设施,必须执行第2286(2016)号决议。妇女正受到过度的影响。她们占保健和社会护理工作者的70%,在最前线向当地社区传播信息。这使妇女成为COVID-19应对措施的核心,尤其是在受冲突和危机影响最严重的地区。挪威支持世卫组织、儿基会和各人道主义伙伴。红十字会与红新月会国际联合会发挥着关键作用,在这些充满挑战的情况下开展拯救生命的疫苗接种方案。

敌对行动必须停止,以便在冲突地区进行疫苗接种。我们必须做好与各方接触的准备。在许多冲突地区,平民和作战人员生活在非国家武装团体控制或争夺的领土上。为了接触这些群体,可能需要与被我们谴责的一些行为体交涉。此前与阿富汗、叙利亚和其他地方武装团体的成功对话使得消灭脊灰炎运动和其他卫生运动获得了人道主义援助,这为COVID-19疫苗的推广提供了经验。

挪威将继续支持古特雷斯秘书长呼吁全球停火。我们根据古特雷斯先生的呼吁,与哥伦比亚和菲律宾相关各方进行了接触。他们执行人道主义停火值得称赞。政治承诺、明确的框架、透明度和监测机制对于实现停火和成功推广疫苗都是必要的。

联合国特别代表、特使和特派团根据这一不断变化的现实调整了努力。联合国系统已经表明其有能力在多条战线上迅速有效地应对这场疫情。从伊德利卜到加沙,从梅纳卡到蒂格雷,我们安全理事会有责任密切关注这些变化的动态,

协调努力, 促进充分和不受阻碍的人道援助准入以及和平解决冲突。我们必须呼吁联合国所有支柱和机构采取一致行动, 确保最广泛、最公平地分发COVID-19疫苗。

我们必须确保不让任何人掉队。

## 附件14

**大不列颠及北爱尔兰联合王国外交和联邦事务大臣多米尼克·拉布的发言**

我非常高兴在安全理事会首次关于疫苗接种的会议上发言。我们要求安理会和广大联合国系统全力终结2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是正确的做法。

这种病毒在全球范围内仍然呈上升趋势,更易传播的新变体的出现助长了大多数地区的病毒传播。但是,随着疫苗的批准和推出,我们正在反击。终于,隧道尽头的曙光似乎越来越近。

这必须是全球性的努力。在所有地方控制疫情之前,任何地方都无法单独控制疫情。我们需要把自己想象成一个团队,一起对抗一个共同的致命强敌。这就是我们斗争的现实。在我们大家都安全之前,没有哪国是真正安全的。这意味着我们必须确保在世界各地——包括最难到达的地方——包括冲突和不安全的地方确保疫苗的获取。

目前,由于不稳定和冲突,全世界有超过1.6亿人有可能被挡在冠状病毒疫苗接种的门外。因此,我们需要弥补在保障供应和实地提供疫苗方面的不足。实现这一目标有许多挑战,包括从确保全面的人道主义援助准入到管理疫苗储存。克服这些挑战将需要加强国家、区域和国际合作,由联合国发挥关键的协调作用。

当地停火对于开展拯救生命的疫苗接种至关重要。这对于保护冲突地区那些正在向有需要的人提供帮助的人道主义工作者和卫生工作者也至关重要。过去曾经利用停火来给最脆弱的群体接种疫苗——例如,给阿富汗的儿童接种脊髓灰质炎疫苗。

同样,在大流行病期间暂停或推迟非COVID常规疫苗接种活动是另一个严重关切。COVID-19疫苗的推出不应取代现有的疫苗接种方案。它们必须同步进行。

去年7月1日,安全理事会通过了关于在最脆弱国家抗击COVID-19的第2532(2020)号决议。安理会现在需要采取进一步行动,专门呼吁停火以便在受冲突影响的地区开展COVID-19疫苗接种。因此我们提出一项新的决议草案供安理会审议。

COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制计划于本月开始分发疫苗。我们自豪地在去年6月的全球疫苗峰会上主持了该机制的启动仪式,并成为最大的捐助方之一。

通过呼吁疫苗接种停火和呼吁COVID-19疫苗接种计划纳入包括难民在内的所有高风险人群,这项决议草案和安全理事会有机会帮助向地球上最脆弱的群体分发疫苗。这将有助于确保人道主义和医疗人员的充分准入。这也有助于保护他们。因此,我敦促安全理事会所有成员支持迅速通过这项决议草案。

我们的科学家在开发疫苗方面完成了令人难以置信的工作。我们现在必须共同努力, 将它们送到最难以接触的群体手中。当冲突地区的人们得不到避免病毒传染的保护时, 我们不能置之不理。安全理事会会有机会——也有道义责任——采取行动。



## 附件15

## 美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯的发言

多米尼克·拉布, 非常感谢你。今天非常高兴与你们齐聚一堂。我感谢我的突尼斯同事非常有力的发言, 也非常感谢古特雷斯秘书长在这个真正的全球挑战上发挥的领导作用。

拉布先生, 感谢你召集我们开会, 专门研究获得疫苗的障碍问题, 包括受冲突影响地区存在的障碍。我们都知道——我们都感觉到——疫情给许多家庭和社区造成了可怕损失。首先和最重要的是, 作为人类, 我们的心与他们所有人同在。

由于科学家、医生和卫生专业人员作出的不懈全球努力, 已研制开发了数种安全有效的疫苗、疗法和诊断方法, 这些都是非凡的成就。由于私营部门和各国政府之间的合作, 安全有效的冠状病毒病(COVID-19)疫苗的全球生产能力正在扩大, 但速度还不足以满足全球需求。美国将与我们全球各地的伙伴合作, 扩大生产和分配能力, 使更多人, 包括边缘化群体能够获得疫苗。

下面, 我要谈谈我们还计划做些什么为终结疫情作贡献。正如你们之中的一些人所看到的, 拜登总统的第一份国家安全备忘录明确指出, 美国将再次成为全球卫生领导者。美国认为, 多边主义、联合国和世界卫生组织(世卫组织)至关重要, 它们不仅是有效的COVID-19全球卫生和人道主义应对措施, 也是为了未来建设更强有力的全球卫生能力和安全。我们面临COVID-19的即期挑战, 我们还有更长期的挑战。但同样关键的是, 我们在建立未来尽可能强大的全球卫生架构方面面临挑战。

从刚果民主共和国和几内亚再次爆发埃博拉病毒的消息中可以看出, 现在显然没有时间可浪费了。我们的愿景必须大胆。我们必须击败COVID-19, 防止未来的大流行病。为此, 我们将与全球各地的伙伴合作, 加强和改革世卫组织, 支持全球卫生安全议程, 建立可持续的防范生物威胁能力, 并建立一个预警系统, 使我们能够更迅速地予以应对, 提供拯救生命所需的测试、追踪和个人防护设备。

我们努力推动创建一个早应建立的可持续卫生安全融资机制, 这样, 与本次大流行病相比, 我们能够让世界为未来疫情做好更充分的准备。我们正在与世卫组织、COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制以及获取防治COVID-19工具加速计划合作。最近, 我们把我们在获取防治COVID-19工具加速计划委员会中的参与从观察员提升到了参与者。

我们计划通过全球疫苗免疫联盟(疫苗联盟)向COVAX机制提供大量财政支持。我们将努力加强全球COVID-19应对措施方面的其他多边倡议, 如流行病防范创新联盟和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金等。

这些承诺建立在长期传统之上。过去二十年中, 美国提供了超过1400亿美元的全球卫生援助。我们目前是COVID-19国际防控工作的最大单个捐助方。

今天,我高兴地确认,到本月底,美国打算向世卫组织支付逾2亿美元分摊会费和欠款。这是履行我们世卫组织成员财政义务的关键一步。这表明我们在努力着眼于未来而对世卫组织进行改革的同时,仍继续承诺确保世卫组织获得其领导全球应对疫情所需的支持。

每个国家都需要尽自己的一份力量,为COVID-19应对工作作贡献。我们宣布将提供超过16亿美元的紧急经济、卫生和人道主义援助,努力帮助各国政府、国际组织和非政府组织减轻COVID-19的影响及其对全世界的次生影响。此外,我们还承诺在2020年至2023年财政年度提供11.6亿美元,支持全球疫苗免疫联盟的整体免疫接种工作。

在我们接下来的工作中,研究疫情对谁的伤害最大至关重要。秘书长呼吁我们把妇女和女童放在COVID-19应对和恢复工作的中心。我们看到的数据显示,性别平等出现了严重倒退,包括性别暴力激增,因为在疫情期间,家庭的生活空间逼仄。我们需要继续执行第1325(2000)号决议,同时加倍努力执行第2475(2019)号决议。我们必须支持秘书长关于性别、残疾人以及其他弱势和边缘化群体的各种COVID-19政策简报。必须遵循“我们的事不能没有我们参与”的原则,在各级把这些群体作为决策者包括进去。

必须让各国对维护其人权义务负起责任。不应容许任何国家把COVID-19用作侵犯人权或基本自由的借口。我们还呼吁所有国家消除有关疫苗的不实信息。我们若不这样做,就会严重危及我们的使命。

我们也知道,即使我们扩大了安全有效疫苗的可及性,未来几年仍很有可能爆发COVID-19疫情。正在进行的关于这种流行病起源的专家调查以及即将公布的报告必须是独立的,调查结果必须基于科学和事实,不受干扰。

为更好地理解这场大流行病,并为下一场大流行病做好准备,所有国家都必须提供疫情爆发初期的所有数据。展望未来,所有国家都应参与到预防和应对突发卫生事件的透明而有力的进程中来,使世界能够尽快了解尽可能多的信息。透明度、信息共享、国际专家准入——这些必须成为我们采取共同措施应对真正全球性挑战的标志。

第2532(2020)号决议的措辞现在仍然和2020年7月通过时一样重要。受冲突影响的国家由于战争、暴力和卫生基础设施差而被削弱,仍然极易受到大流行病及其他可以通过免疫接种预防的疾病的影响。这场流行病加剧了本已严峻的人道主义和政治危机,导致需求达到前所未有的水平。

我们知道,在暴力和冲突中组织和实施大规模疫苗接种将非常困难。但我们必须这样做,才能防止人道主义危机恶化,阻止疫情的次生影响加剧脆弱的政治局势。

正如拜登总统明确表示的那样,美国将作为一个伙伴来应对全球挑战。这场流行病是这些挑战之一。它给了我们一个机会,不仅要克服当前的危机,还要为未来做好更充分的准备,增强抗风险能力。

我很高兴能够与各位一道应对影响我们所有人的挑战。

## 附件16

## 法国负责对外贸易和经济吸引力的部长级代表弗兰克·里斯特的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢联合王国组织本次会议。我也感谢秘书长以及亨丽埃塔·福尔、塞思·伯克利和贾甘·乔帕甘的通报。

在法国和突尼斯的倡议下,2020年7月1日通过了第2532(2020)号决议,这是我们动员起来抗击2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的一个重要里程碑。我们必须继续这些努力。

在这方面,我谨回顾,停止敌对行动是有效抗击这一疫情的不可或缺的条件。虽然取得了一些进展,但我们也看到,许多国家的情况仍然非常不稳定。

我谨赞扬维和人员在极其困难的条件下所做的出色工作。我们比以往任何时候都更必须支持维和行动。我们还必须考虑如何将维和人员纳入疫苗接种战略。

安全和畅通无阻的人道主义准入对于帮助推出2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗接种运动也是必要的。在发生大流行病的同时,针对人道主义和医疗人员的袭击事件也在增加,这是不可接受的。必须将这种罪行的凶手绳之以法。

今天的会议还必须提供一个机会,强调国际社会在全球抗击COVID-19大流行病的斗争中的团结。这是有效应对危机的必要条件。法国认为,正如国际社会在最近的世界卫生大会上所重申的那样,必须将COVID-19疫苗接种视为一种全球公益物,以确保公平和普遍获得疫苗接种。

支持卫生领域的多边主义对于战胜这一大流行病至关重要。我们必须重申世界卫生组织(世卫组织)这个唯一的世界性卫生组织在管理危机方面的核心作用。我们还必须全力支持法国与世卫组织和欧洲联盟委员会共同发起的“获取COVID-19工具(ACT)加速计划”倡议,以促进开发和生产以及公平和普遍获取防治COVID-19的工具。这就是为什么我们支持英国提出的有关安全理事会决议的倡议。

能否在全球范围内获得疫苗将是对新的多边主义的考验,这种新的多边主义将把国家和企业聚集在一起。我们必须鼓励企业之间建立生产伙伴关系,以便尽快应对疫苗短缺的挑战。

我们还必须确保疫苗是安全和有效的,并得到主管和公认的监管局的验证,这些当局的批准程序保证了产品的效力和安全。由于许多国家缺乏必要的专业知识,世卫组织发挥了这一作用。

COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制已被动员起来,以满足现有需求。在ACT加速计划内,该机制由全球疫苗和免疫联盟与世卫组织合作领导。COVAX机制自成立以来得到法国和欧洲联盟的支持,已确保到2021年为92

个中低收入国家提供17亿剂疫苗,而191个国家的总剂量为23亿剂。该机制将确保根据世卫组织的建议公平分配安全疫苗。至关重要的是,获得疫苗的机会必须以世卫组织确定的合法框架为基础,而不是以强者法则为基础。

这就是为什么欧盟支持COVAX,并为其捐款8.53亿欧元。这个事关团结及公平和普遍获取的问题是法国倡导的公平获得COVID-19健康产品章程的核心,该章程已于2月9日由ACT加速计划董事会成员通过。

COVAX机制还考虑到冲突地区面临的困难,确保一定剂量用于人道主义储备。

法国还希望与欧洲联盟伙伴一道,通过建立一个捐赠疫苗的社区机制,加强在获取 COVID-19疫苗方面的国际团结。

最后,我们必须加大努力,加强最脆弱国家,特别是非洲国家的卫生系统。如果缺乏具有复原力的卫生系统来维持和改善有效获得优质保健服务的机会,我们将无法防治该病毒。法国特别动员起来,向受该大流行病影响的非洲国家提供双边卫生援助。

我们现在比以往任何时候都更必须支持多边体系,首先是联合国,以便全球应对卫生危机的工作能够建立在国际体系的核心价值观基础上:国际团结、合作和责任。

## 附件17

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言。

[原件：法文]

首先, 请允许我祝贺联合王国承诺将2019冠状病毒病(COVID-19)大流行问题保留在安理会的议程上。我借此机会感谢它使今天的辩论会成为我们讨论如何确保在受冲突和不安全影响的情况下公平获得COVID-19疫苗的论坛, 我们的通报者安东尼奥·古特雷斯先生、亨丽埃塔·福尔女士、贾甘·恰帕盖恩先生和赛斯·伯克利博士在其出色的发言中向我们介绍了这些情况。

尽管所有国家, 无论大小、贫富, 在防治该大流行病时都面临着巨大的困难, 但由于制药公司的出色工作, 使疫苗的生产成为可能, 疫苗的分发和使用已经开始。

然而, 正如许多世界领导人所指出的那样, 在大流行病面前, 我们健康安全链的强度取决于它最薄弱的一环。只要其他国家和地区没有都受到保护或安全, 世界上任何国家或地区都不会感觉受到保护或安全, 因为必须指出, 病毒不分国界。

因此, 必须确保疫苗的分发不会导致保护主义或不一致的卫生对策, 在保护主义情况下, 某些国家将利用这一公益物作为推进其霸权愿景和其他势力范围的工具, 而不是采取协调、包容和全面的国际对策。迄今为止, 据估计, 仅占世界人口16%的国家购买了全球疫苗供应量的60%。

这种人为的短缺, 正如世界卫生组织总干事所恰当描述的那样, 破坏了许多国家, 特别是冲突地区国家为应对国际人道主义法的要求, 特别是预防和管理大流行病和保证不受歧视地获得包括疫苗在内的保健服务的义务所作的努力。

现在是赞扬世卫组织努力建立人道主义缓冲的时候了, 确保通过COVAX机制购买的COVID-19疫苗中多达5%的剂量被用作储备, 供有需要的人或冲突地区的人, 特别是境内流离失所者、移民、寻求庇护者和其他人使用。我国代表团支持这一倡议, 通过这一倡议, 非洲国家将能够以负担得起的价格获得足够数量的疫苗。

尽管非洲联盟国家元首和政府首脑在会员国和国际社会已经采取的举措基础上, 通过COVAX机制建立了一个疫苗供应进程, 但仍有许多工作要做, 以确保冲突或脆弱局势中的弱势人口能够充分获得疫苗。为了做到有效获取, 现在是通过我们的行动展示真正人类团结的意义的时候了。

要确保生活在冲突和脆弱局势中的民众获得COVID-19疫苗, 不被国家和国际免疫计划所遗漏, 就需要开展充分的准备工作, 消除此类国家接种疫苗的主要障碍。

安理会和国际社会必须坚决抗击疫情, 它对国际和平与安全构成了真正的威胁。我们还必须努力利用某些国家获得的经验, 特别是抗击埃博拉病毒病的经验。



在这方面,采取大力措施确保提供必要的医疗用品,包括实验室设备、个人防护设备和检测系统,是这些国家和整个国际社会从埃博拉危机吸取教训的应有之义。毫无疑问,我们可在世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟及其它已在参与的伙伴的宝贵支持下,努力制定更加有效的免疫战略。

同样重要的是,必须重视各国政府为建立民众对于疫苗的信心和克服这方面的不信任所开展的宣传运动。为此,让青年和妇女、私营部门、民间社会以及传统和宗教领袖参与设计和制定宣传计划至关重要。

最后,我想表示,如今不是空谈的时候,而是采取行动的时候。我们这样做才对得起被这场可怕的疫情夺走生命的数百万名亲人,才能像阿尔贝·加缪在他的小说《瘟疫》中所说的那样,知道瘟疫之下人类身上的可敬之处要多于可鄙之处。

## 附件18

## 俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件:俄文]

我们感谢通报者提供的信息。我们赞赏主席国联合王国召开本次视频会议,讨论与应对新型冠状病毒大流行有关的问题。

这项工作的关键内容之一是确保公平、普遍获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗。为此,我们必须提供一系列安全有效的解决方案,帮助相关会员国为有需要的人接种疫苗。我们认为,这些问题多数是联合国系统内专门机构的特权,这些专门机构主要是世界卫生组织(卫生组织)、大会和经济及社会理事会。我们还认为,泛泛讨论该议题超出了安全理事会的职权范围。但是,我们愿意在安全理事会工作范围内讨论第2532(2020)号决议的执行进展情况。

对我们所有人而言,COVID-19大流行都是一场磨难。它表明,不可能只保障一个国家的流行病安全,国际集体努力至关重要。俄罗斯支持世卫组织作为在尊重其会员国主权的条件下,协调全球针对紧急卫生事态作出反应的多边机制发挥核心作用。

不幸的是,处于武装冲突的国家未能躲过全球COVID-19的爆发,疫情有可能进一步加重它们面临的已严重的人道主义后果。武装行动阻碍了抗疫措施的有效实施,对医疗基础设施构成威胁,并使政府资源从公共保健工作中流走。因此,俄罗斯是最早支持秘书长呼吁全球停火的国家之一。

我们一贯强调必须在冲突地区实行人道主义暂停。我们再次强调,根据第2532(2020)号决议,对于旨在打击企图趁机坐大的国际公认恐怖主义团体的行动,这些措施并不适用。我们还深信,在冠状病毒爆发的情况下,应在列入安理会议程的具体国别局势的范围内研究武装冲突中人道局势恶化的威胁。

尽管COVID相关限制给联合国维持和平行动带来了新的挑战,但迄今为止,本组织设法避免了此类限制造成的任何严重负面影响。在抗疫方面,安全理事会的努力应集中在支持维和行动的活动上,确保解决工作不间断地进行,并落实全球停火倡议。在这方面,我们赞扬秘书处努力与有关国家组成的相关之友小组密切合作,迅速为维和部队接种疫苗。我们认为,接种本身必须是自愿的。

我们必须再次重申,第2532(2020)号决议的内容还包括,支持秘书长提出的关于取消非法单方面制裁的呼吁。这些制裁损害了受制裁国家,特别是发展中国家抗击疫情以及确保社会经济摆脱疫情影响实现复苏的能力。支持这一非法做法的人一心想堵住希望在联合国讨论该问题的人的嘴,或者总是拿站不住脚的“人道主义豁免”作为借口而无视该问题,这样做无济于事。在这方面,我们要重申俄罗斯总统弗拉基米尔·普京提出的建立不受贸易战和制裁影响的“绿色通道”倡议,向需要援助的国家运送基本物品和药品。

俄罗斯正着眼于确保全球民众获得安全有效的疫苗等问题,为全球抗击COVID-19斗争作出切实贡献。俄罗斯生产的冠状病毒疫苗是世界上

首批此类疫苗。其中两种疫苗——基于腺病毒的“卫星-V”和基于肽抗原的EpiVacCorona——已注册并上市流通。俄罗斯的第三种疫苗CoviVac基于灭活的冠状病毒, 现在处于晚期阶段, 正等待注册。

著名医学杂志《柳叶刀》最近发表的“卫星-V”临床试验结果证明, 它具有高度的有效性和安全性。截至目前, 易于存储和运输的“卫星-V”已在欧洲、非洲、亚洲、中东、北美洲和拉丁美洲的27个国家/地区获得批准。从颁发的许可数量来看, 它位居前三种COVID-19疫苗之列。世卫组织正在考虑将我们的疫苗列入紧急用途清单。

我们完全同意布林肯国务卿的表态, 即在疫苗问题上散布不实信息是不可接受的, 我们需要巩固我们的努力。

俄罗斯还通过向15个国家派遣约20个医疗队, 向50个国家发送检测系统, 同时免费提供数千件设备和数百万套个人防护装备, 为抗击疫情作出了贡献。我们正在与“获取COVID-19工具加速计划”建立联系, 并愿意与所有感兴趣的合作伙伴合作, 通过就地生产使俄罗斯疫苗、药品和个人防护装备更容易获取。我们愿意开展其他形式的国际合作, 共同努力抗击这一大流行病。

最后, 我们注意到, 安理会总体上是团结一致的, 支持协调该领域的努力, 反对利用疫苗达到不当目的。这是我们迄今可为有需要者提供的最重要援助。我们重申我们的呼吁, 即提供援助应当非政治化, 不附带政治条件。对于其他类型的援助也应如此。

## 附件19

## 阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

主席先生,我感谢你和贵国代表团及时主持召开安全理事会本次高级别公开辩论会,讨论确保在受冲突和不安全影响的局势下公平获取2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗的问题。我还要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和其他通报人发表高见,感谢他们大力表示支持弱势民众和疫苗公平。

本次讨论对于包括阿富汗在内的所有受冲突影响的国家都至关重要。尽管我们与国际社会一样,对疫苗获批和分发持乐观态度,但我们认识到在确保所有国家公平获得疫苗方面会遭遇巨大挑战,为所有阿富汗人接种疫苗从而最终战胜病毒的后续任务艰巨。

我们相信我们大家都同意,公平分配疫苗必须成为我们努力重建得更好这项工作的核心内容。无法实现普遍获取将进一步加剧世界各地的不平等现象。病毒将继续传播并变异成新病株,直到我们地球的每个角落都实现大范围接种。全球供应链将无法恢复,我们的人民将无法参与国际贸易和政策。战胜病毒和重建得更好的唯一办法是确保疫苗是全球公益物。

我们欢迎会员国和国际组织努力通过COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX机制)促进普遍获取,但需要做的工作远不止这些。必须为COVAX机制提供充足的资金,也需要更多资源来确保世界上最脆弱国家的所有人,而不仅仅是20%的人,都能获得疫苗。

但是,对于受冲突和不安全影响的国家而言,获取疫苗只是这一复杂问题的第一道困难。世界各地的人们都安全地呆在家中,阿富汗人却不得不在塔利班等恐怖组织毫不放松、惨无人道的袭击的压力下面对病毒。这些团体完全无视国际人道法,拒绝听从全世界发出的呼吁,即实现人道主义停火,使各国政府能够集中精力应对疫情的影响。实际上,尽管国际社会在2021年1月31日发表的声明中予以明确谴责,但它们的暴力行为以及有针对性的杀戮活动却有所增加。

与此同时,疫情造成了严重影响。它使我们许多民众陷入贫困,导致失业率上升,并使我们国内流离失所者和回返难民本已面临的困难处境更加恶化。今天,约有1840万阿富汗人需要人道主义支持,较2020年增加了近100%。我国政府凭借我们有限的资源并在慷慨伙伴的支持下,对这场危机作出了反应。但是,在塔利班这样的团体继续对本国人民以及试图帮助他们的援助人员和人道主义工作者发动战争的情况下,我们能做的也只有那么多。因此,今天我们再次呼吁塔利班遵守秘书长的停火呼吁和第2532(2020)号决议。

没有停火和完全的人道主义准入,阿富汗民众就永远都无法接种COVID-19疫苗。让我们不要忘记,塔利班上一次决定大肆破坏科学和公共卫生工作时,阿富汗小儿麻痹症病例在多年锐减之后又重新出现。塔利班若是真正致力于和平,就应该知道抗击COVID-19要求普遍接种疫苗,要求其停止所有敌对行动,让疫苗接种工作能够覆盖阿富汗全境。

因此,我们呼吁联合国特别是安全理事会进一步努力执行第2532(2020)号决议,并呼吁塔利班最终能够加入停火,从而有效应对这一大流行带来的紧迫挑战。这不仅有益于我国人民的长期安全和我们能够重建得更好,而且也会是诚意的表现,表明塔利班致力于建设一个繁荣与和平的阿富汗,致力于和平谈判的成功,并将此作为实现永久和平与稳定及政治解决的唯一手段。归根结底,这不仅会是与阿富汗政府而且也会是与阿富汗人民达成共识的象征,塔利班需要赢得阿富汗人民的信任。

## 附件20

## 澳大利亚常驻联合国代表的发言

全球疫情需要全球采取公平的对策。正因为此,澳大利亚一贯主张所有人都应公平获得安全有效的2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗。我们防控措施的关键因素是我们的COVID-19疫苗全球获取机制(COVAX机制)预先市场承诺(AMC)。我们必须确保全球防控不落下任何人。在我们所有人都安全之前,没有人是安全的。这包括生活在冲突和脆弱环境中的最弱势者。

世界银行集团2021年脆弱和冲突局势名单上有七个存在严重体制和社会脆弱性的小国,其中六个在太平洋。因此,澳大利亚很高兴看到COVAX AMC合格国家名单承认了国际开发协会中小经济体所面临的具体挑战和脆弱性。疫情突出表明了这些复杂环境中许多先前存在的挑战和脆弱性,包括规模经济、易受自然灾害影响和能力有限。

澳大利亚同意,COVAX人道主义缓冲是一项重要措施,但不应被视为可以代替国家责任。在国家疫苗调配和接种计划中,必须优先考虑弱势人群。在动用缓冲措施时,以及在這些环境下开展其他国际努力时,我们应继续使用值得信赖的合作伙伴,例如儿基会、世界卫生组织和红十字国际联合会以及民间组织。

建立民众对于疫苗的信任从未如此重要。我们必须与社区领导人和具有影响力的人士合作,为社区卫生工作者提供支持,确保我们拥有有效、高效实施COVID-19疫苗计划的有效系统。在我们所有人都安全之前,没有人是安全的。



## 附件21

## 巴林常驻联合国代表贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦的发言

[原件:阿拉伯文]

我感谢联合王国常驻代表团召集本次重要会议。会议是在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行构成的挑战带来特殊情况,但世界各地争端和冲突仍持续不断的背景下举行的。

我还感谢联合王国外交、英联邦和发展事务大臣多米尼克·拉布主持本次会议,也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔以及其他发言者的宝贵发言。

辛勤的努力使COVID-19疫苗在创记录的时间内研制出来,使努力在世界各地逐步恢复正常生活成为可能。但是,与此同时,这场大流行病凸显出国际团结与协调的必要。世界、特别是中东地区仍面临诸多挑战与威胁。武装冲突正在削弱基础设施,包括保健设施,加剧受影响国家平民的痛苦。实地的状况使我们难以向需要的民众提供医疗援助。

因此,巴林重申,它支持秘书长的全球停火呼吁。要战胜这场大流行病,国家和国际组织就必须把工作的重点摆在向需要者、特别是冲突地区的需要者提供医疗援助上。

我们相信,国际合作和集体行动对于击败病毒至关重要。据此,在国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法的领导下,巴林从一开始就加强与各种国际利益攸关方、特别是世界卫生组织的合作,以应对这场大流行病。巴林为此成为国际上抗击病毒工作中的一个有效的参与方。它还为开发安全疫苗的工作做出贡献,自愿参加了其中一种疫苗的第3阶段的临床试验。

在国际层面,巴林为遏制病毒和处理其影响采取了迅速行动。在发现首个确诊病例前的整整三个星期,巴林开始建立处理如此规模的全球性危机所必需的基础设施。我国成立了一个由亲王殿下、王储兼巴林内政部长萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法担任主席的委员会,以协调政府一系列利益攸关方的决策。负责抗击病毒扩散的全国工作组每天开会。我们推出名为“巴林留心注意”的应用程序,为追踪接触者和收集有关病毒、聚合酶链反应检测和疫苗接种的信息提供便利。巴林已授权紧急使用四种疫苗。疫苗免费提供,是我国疫苗接种方案的一部分,覆盖公民和居民。

最后,巴林愿再次强调,我们必须搁置我们的争端,团结一心,精诚合作,共同努力应对当前的挑战,加强全球的防范准备,以防止这些威胁复发。巴林致力于与国际社会一道努力,实现各项可持续发展目标,并把卫生安全作为侧重点。

## 附件22

## 孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我感谢联合王国在其主席任期内举行本次关于受冲突影响地区冠状病毒病的重要辩论会。我还感谢各位通报人分享他们对冲突局势下接种COVID-19疫苗的挑战和如何最大限度减少这些挑战的洞见。

COVID-19的破坏性影响殃及我们所有人的健康和生计。我们正在经受考验。这场大流行病已导致240万人死亡, 1.1亿多人确诊, 它对全球经济的影响引发了第二次世界大战以来最严重的衰退, 给我们每一个人留下印记。但是, 尽管挑战巨大, 世界仍迎来国际合作、科学协作以及承认一线工作人员的新纪元。维和人员发挥作用, 为当地社区、包括为妇女和儿童提供多种支助, 努力防止病毒扩散, 受到广泛的认可与赞赏。

我们感谢联合国领导层、特别是秘书长在当前艰难时期在维护国际和平与安全方面的领导作用和努力。他在大流行病伊始发出的全球停火呼吁也是一项及时和大胆的举措。孟加拉国支持该呼吁, 并且共同牵头一个跨区域国家集团, 发表了一项支持该呼吁的声明, 得到170多个国家的压倒性支持。

我还赞扬和平行动部和业务支助部及时行动, 处理部队和警察派遣国对维和人员安全与安保提出的关切。我们继续与他们协作, 因为我们尚未克服大流行病局势带来的额外挑战。

COVID-19全球疫苗接种活动已经启动, 展现出结束这场危机的前景。但是, 许多挑战依然存在。我谨提出其中几个。

首先, 疫苗接种的态势无疑令人鼓舞, 但是疫苗在世界各地的推出并不令人满意。相反, 它延续了现有的不平等和排斥。确保为所有人提供疫苗尤为重要。应该确保世界各地的民众迅速、公平和平等地获取COVID-19疫苗, 无论他们的支付能力如何。我们需要全球做出承诺, 把COVID-19疫苗视为全球公益物。

全球的团结与协作对于应对COVID-19至关重要。在我们恢复和重建的同时, 我们需要再次展示出同样的团结与协作。我们需要确保不让任何人掉队。这一点至关重要, 因为除非所有人都受到保护, 避免感染COVID-19, 否则我们大家都将继续面临风险。

其次, COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制是全球团结、共同解决全球性大流行病的一个空前例证。应确保COVAX拥有必要的资金, 以缩小目前我们看到的发达国家与发展中国家之间的疫苗鸿沟。这对于实现COVAX的目标至关重要, 即: 到2021年, 按照人口比例, 其中包括弱势群体和处境脆弱的边缘化人群, 平等地为所有参与国提供20亿剂安全、有效的疫苗。为COVAX机制提供更多资金还将有助于扩大疫苗的供给, 以备紧急和人道主义之用。

第三, 世界各地的卫生系统没有为本次大流行病做好准备, 它们的复原力也不足以减轻大流行病的影响。受冲突影响地区的情况更加严重。生活在受冲突影响地区的民众常常难以获取基本的保健服务。这些民众理应受到保护, 免遭大流

行病的影响。必须把他们纳入国家的疫苗接种方案, 将他们视为需要疫苗提供健康保护的人群。

孟加拉国致力于维护国际和平与安全。目前, 我们是联合国维和行动最大的部队和警察派遣国。为保护我们的维和人员, 避免他们感染, 我们采取了一切措施, 并且保持警惕, 以防止他们在任务区暴露在COVID-19的风险下。这些措施包括妥善供应个人防护设备, 出行前进行COVID检测, 以及提高健康和卫生意识。鉴于孟加拉国现在已有疫苗供应, 我们将确保所有维和人员在部署到任务区之前接种疫苗。

就受冲突影响地区而言, 我们仍然关切已经在任务区的维和人员能否接种得上疫苗。我们敦促联合国确保建立一个包容性的系统, 以便我们的维和人员和联合国其他一线工作人员能够及早接种疫苗。联合国应采取一切必要措施, 安排在任务区接种疫苗, 包括如有必要则部署更多保健工作者, 他们能够在脆弱和受冲突影响的地区开展疫苗接种方案, 为维和人员和其他弱势民众接种疫苗。这对于执行第2532(2020)号决议也至关重要。

在此框架内, 我谨重申, 在未来和平行动的任务授权中纳入必要资源以应对这种卫生和其他紧急情况极为重要。

在这方面, 我们非常欢迎印度政府宣布为联合国维和人员提供20万剂疫苗。我们感谢印度通过“疫苗友谊”倡议持续给予声援和支持, 加大力度保护维和人员。

## 附件23

## 比利时常驻联合国代表团的发言

【原件:法文】

最近数月,我们目睹了前所未有的需求和挑战。2019冠状病毒病(COVID-19)危机除造成严重的社会经济后果之外,这场大流行病还再次表明,对公共卫生服务供资不足和重视不够是要付出代价的。疫苗接种运动受到干扰,致使至少8000万儿童面临染疾和死亡的风险。此外,不信任和谣言正在损害应对措施和新疫苗接种运动的效力。我们看到,仇恨言论、污名化和谣言正在助长针对平民和卫生工作者的暴力。武装团体正利用这场卫生危机留下的缺口扩大其对民众的控制。这场大流行病凸显了世界各地的挑战,加剧了不平等、脆弱性以及冲突给人们造成的损失。

2019冠状病毒疫苗应被视为全球公益物。比利时支持COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,以此促进为所有人提供公平的疫苗接种机会。欧洲联盟(欧盟)及其成员国迄今已经捐款8.53亿欧元,这使欧盟成为COVAX机制的最大捐助者之一。比利时本国在2021年将向COVAX机制捐款400万欧元,以帮助确保参加COVAX机制的92个中低收入国家获得疫苗。实际上,COVAX机制是唯一与各国政府和制造商合作以确保世界各地、包括武装冲突地区都有COVID-19疫苗可用的全球倡议。

特别是在这些冲突局势中,安全理事会可以发挥重要作用。只要冲突地区的平民被剥夺接种疫苗的机会,理由是仅为当权的当局或武装团体狭隘利益服务的居心不良的原因,就绝不能说疫苗接种机会平等。为维护国际和平与稳定,安全理事会有责任确保可触及冲突地区的平民;保障人道主义工作者和医疗工作者受到保护,免遭人身攻击和传播假新闻行为之害;以及制止在叙利亚见到的袭击卫生设施和整体保健工作的行为。

安理会可以再次如在第2532(2020)号决议中所做的那样呼吁全球停火,或者跟进该决议的执行情况。安理会可以赋予维和特派团权能,以更加有序地承担起疫苗接种任务,做法是调整维和特派团的任务授权以使其适应该任务。安理会甚至可以采取措施对付那些试图阻碍快速和可靠地接种疫苗的行为体。无论如何,安理会都不应排除考虑采用其可用的任何手段来确保武装冲突地区平民的福祉。

当今世界受到COVID-19危机削弱,经不起地缘战略分裂。这场危机涉及到卫生、人道、经济、安全、饥饿、保护和人权等所有方面。只有全球作出协调的反应,才能解决这些多重危机。这要求我们采取更加协调一致的行动。比利时随时准备为此负起责任。正因为如此,主席先生,我们同你一样感到关切的是,在已经脆弱的环境中,获得COVID-19疫苗的机会不公平会给全球和平与稳定造成影响。

因此,我们全力支持秘书长发挥领导作用以及为消除COVID-19疫情造成的后果而采取的一切举措。用秘书长的话说,“疫苗民族主义”是有毒的,因为在

大家都安全之前, 任何人都是不安全的。全球团结, 利人利己。比利时坚信, 抗击这一病毒及其新变种的唯一途径是基于不让任何人掉队的原则开展多边合作。

## 附件24

## 巴西常驻联合国代表小罗纳尔多·科斯塔的发言

巴西祝贺安全理事会主席国英国召开本次关于2019冠状病毒病(COVID-19)疫情在国际和平与安全领域产生影响的辩论会——这是第2532(2020)号决议通过以来召开的第四次此类辩论会。在全球各地遭受第二波疫情袭击时,我们也欢迎决定在安全理事会审议冲突和冲突后局势中的疫苗接种问题。

作为一般性意见,巴西高兴地看到,安全理事会挺身而出,勇往直前,在必要时行使其维护国际和平与安全的宪定权力。这场大流行病影响到了全球和平,安理会没有回避其责任。为此,我们赞扬法国和突尼斯所作的不懈努力,它们的决心有助于促成安理会围绕遏制这一致命病毒的目标团结起来。

然而,我们还要加上这条警告:安全理事会处理大流行病所造成影响的职权应限于其与国际和平与安全所面临威胁的关系,因为我们必须避免受到诱惑,把安理会的权限扩大到国际生活的所有方面。

我们支持充分执行第2532(2020)号决议,包括为人道主义暂停奠定基础。我们响应秘书长发出的要求全球立即停火的呼吁,通过该决议首先是受到这一呼吁的启发。巴西骄傲地认可了秘书长的呼吁,我们是已签署宣言表示支持秘书长全球停火呼吁的170个国家中的一个,也是武装冲突中保护平民之友小组的一员,该小组本身也对全球停火表示支持。这场致命的全球性大流行病使平息枪声成为一个更加紧迫的问题。

秘书长发出这个开拓性呼吁近一年后,我们鼓舞地看到,在原本看似棘手的问题上取得进展。利比亚局势就是一个范例。紧随停火呼吁之后达成了联合国调解的停火,为在利比亚政治对话论坛上达成政治谅解铺平了道路。尽管如此,在预防冲突和建设和平方面仍有大量工作要做,以确保第2532 (2020)号决议的规定得到遵守。

科学界令人瞩目地在不到一年的时间里开发出多种有效疫苗,给人们带来结束大流行病指日可待的希望。

目前,巴西正在国内开展15个疫苗项目,此外还与阿斯利康和科兴生物这两家制药公司签署了临床试验并最终在本地制造其COVID-19疫苗的协议。巴西还加入了获取COVID-19工具加速计划、“团结”试验和团结行动呼吁,一直与包括泛美卫生组织和邻国在内的一系列利益攸关方密切合作,以加强国内卫生体系,旨在简明扼要地普及疫苗。

我们呼吁安全理事会继续对国际和平与安全面临的威胁保持警惕,在大流行病继续影响世界各地、特别是和平与发展欠缺地方的民众、家庭以及社区的生活与生计更要如此。



## 附件25

## 加拿大常驻联合国代表团的发言

(原件:英文和法文)

2019冠状病毒病(COVID-19)的深远影响凸显出团结的重要性:各国必须共同努力,处理这场大流行病,帮助弱势民众,支持货物和服务继续流动,开发有效的疗法、诊断工具以及疫苗,并且为所有人提供平等获取的渠道。

贫困、不安全以及许多情况下人道主义危机旷日持久而保健服务有限,使生活在脆弱和受冲突影响环境下的民众面临愈发严峻的挑战。妇女和女孩受到COVID-19隔离和检疫措施不合比例的影响,特别是性别暴力增多,获取性健康和生殖健康、权利以及服务的渠道有限。作为一个集体,我们必须做出更多努力,在世界各地倡导性和生殖权利,以便帮助妇女和女孩在大流行病试图拖她们后腿时向前迈进。

在这方面,安全理事会、联合国及其会员国以及民间社会的行为体均要发挥作用,以确保不让最脆弱的人掉队。加拿大认为,要保护最脆弱的人,无论他们身在何方,我们必须支持其它国家抗击COVID-19。2020年2月以来,加拿大宣布提供近16亿美元的新增额外支助,用于全球应对COVID-19,以此证明了我们的承诺。

获取COVID-19工具加速计划和COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制成功投入运作表明,当世界团结起来时,任何事情都是有可能的。从调集全球支持的速度之快、任务目标之宏伟以及产生的全球性影响来说,加速计划及其各支柱是前所未有的。

作为COVAX机制的一员及其预先市场承诺的支持者,加拿大充分致力于落实加速计划。加拿大正在通过COVAX机制,为所有参与国迅速、公平和平等地获取安全、有效和优质的疫苗提供支持。

加拿大呼吁各国在本国的疫苗接种计划中纳入其境内的所有人,包括难民、境内流离失所者以及移民。我们还呼吁安全理事会和冲突各方充分执行第2532(2020)号决议,确保人道主义工作人员能够迅速、安全和畅通无阻地提供所有拯救生命的保健服务,包括疫苗接种。

联合国和平行动在支持当事国、保护包括被羁押者在内的脆弱的平民与社区、遏制COVID-19大流行病扩散方面的作用绝对至关重要。加拿大感谢在COVID-19大流行病期间部署在联合国和平行动的文职和军警人员、包括教化人员的出色工作与牺牲。我们欢迎努力确保联合国工作人员接种疫苗,因为这是主权国家在征得个人知情同意基础上做出的决定。我们大力鼓励秘书处和会员国继续在这方面沟通信息。此外,我们鼓励所有会员国确保及时和全额支付摊款,并为联合国工作人员和物资跨越国际边界的通行提供便利,这对于确保联合国和平行动能够在充分履行自身任务的同时支持抗击疫情的努力至关重要。

加拿大还肯定民间社会组织、联合国以及其它人道主义机构在免疫接种方面的重要作用,这种作用不仅涉及为服务不足的社区、包括受冲突影响的脆弱社区提供服务,而且还涉及规划、监督以及问责。我们必须共同努力,反击对疫苗的犹豫态度,建立对免疫接种的信任和信心。

此外,加拿大继续倡导充分执行第2286 (2016)号决议,保护医务人员和人道主义工作者,包括奋战在应对大流行病工作一线的本地招聘员工、他们的交通工具以及设备。加拿大呼吁根据国际法,为帮助有需要的人提供迅速、安全和畅通无阻的准入。加拿大还强调各种方案规划伙伴在预防冲突和建设和平方面的工作,其中包括女性和平建设者,她们调整自己的活动,以处理和减轻大流行病的影响。

加拿大继续致力于在多边主义和协作的基础上,采取一种强劲有力、基于人权并且对性别问题有敏锐反应的做法,以遏制COVID-19的扩散,处理它在健康、营养、社会、经济以及安全方面给世界各地、包括受冲突和脆弱影响国家的民众带来的破坏性影响。

## 附件26

## 古巴常驻联合国代表佩德罗·路易斯·佩德罗索·奎斯塔的发言

[原件:英文和西班牙文]

安全理事会通过第2532(2020)号决议七个月后,2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续给全球带来挑战,在卫生乃至经济、贸易领域以及我们整个社会引发一场影响恶劣的多重危机。

这场大流行病加剧了以卫生系统脆弱、科技突破囤积在制药业、药品商业化为重点而不是以人的生命与福祉为优先的国际格局。

当前的国际秩序伴随社会和国家间持续的明显差距,它崇尚富者享有特权,而多数人则为贫穷、粮食无保障和不发达所困,并且遭到排斥。

COVID-19导致数百万人失业,并导致了90年来最严重的经济崩溃。然而,500名全球首富实现了八年来最大的财富增长。新自由主义未能消除疫情和不平等。还迫切需要采取把人而不是经济利益或政治好处置于首位的综合政策。

令人震惊的是,根据世界卫生组织1月份的报告,仅10个国家就购买了为防治COVID-19而生产的疫苗中的95%。必须采取全球共同对策,确保人们有公平的机会进行免疫接种。国际社会必须基于合作和团结精神共同努力,为所有人开发有效和负担得起的疫苗。否则,我们就有可能加剧不平等、冲突和政治紧张局势,特别是在发展中国家。

因其对各国社会的严重多层面影响,疫情对各国人民的可持续发展构成威胁,并对实现《2030年可持续发展议程》构成新的挑战。一场严重的经济衰退即将来临,南方国家将受到最严重的打击。我们各国都在遭受全球经济衰退,但只有一些国家承受着违反国际法和《联合国宪章》的罪恶的单方面强制性措施带来的额外负担。这些措施的影响加剧了受害国家在抗击疫情和复苏之路上面临的困难。

美国政府以新的措施加强了对古巴灭绝种族性的长期经济、商业和金融封锁,影响了我国防治疫情的努力。众所周知,这些措施着力阻断我国的主要收入来源、破坏燃料供应并阻碍我国建立贸易关系,最终导致古巴被任意、不合理地列入美国国务院单方面拟定、没有任何合法性的虚假的支恐国家名单。

我国基于普遍、高质量和免费的卫生系统、高度专业化的人力资源、强大的科技创新体系以及著名的生物技术和制药行业,在防治疫情方面取得了积极成果。古巴将是第一批利用本国疫苗生产和分发能力为全体民众接种COVID-19疫苗的国家之一。

与此同时,我国成功地在各大洲为防治疫情做出了贡献。除了已经在59个国家开展的医疗合作之外,亨利·里夫国际医疗队的56个旅被派往40个国家和地区。任何出于政治目的、利用虚假借口阻碍古巴医疗合作的行动都无法阻止我国作出无私的人道主义支持承诺。

大会作为本组织最具代表性、最民主的机构,应该在协调应对疫情及其后果的国际努力方面发挥核心作用。安全理事会必须停止干涉其职权之外的事务,尤其是那些属于大会和联合国系统其他专门机构——这里指的是世界卫生组织——任务范围的事务。

我们面临的现实关系到所有人,要求我们把采取行动的意愿和团结精神放在不作为和自私之前。人类要求采取有效的解决办法。

## 附件27

## 厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯的发言

[原件:西班牙文]

首先,我谨祝贺联合王国在2月份担任安全理事会主席期间所做的工作。我也强调,本次辩论会在通过关于抗击2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的第2532(2020)号决议——本机构通过该决议支持关于全球停火的呼吁——七个月之后举行,非常及时。

2020年7月1日的决议在国际社会表示大力支持——这反映在172个国家支持秘书长呼吁的联合声明中——后仅一周就获得了通过,这是一个里程碑,但也表明本组织为应对新出现的危机快速决策的能力有限。

我们现在呼吁武装冲突各方立即实行至少90天的人道主义暂停,超出了该决议某些条款的时限。因此,最大的两个挑战是执行和调整适应。

在执行方面,厄瓜多尔支持安全理事会在整个组织的支持下建立一个机制,用于适用该决议的规定并帮助各国这样做。

关于调整适应,厄瓜多尔呼吁安全理事会考虑至迟于3月份通过另一项决议,根据自去年7月以来也有所变化的实地情况,为安理会和联合国提供必要的工具。在当前全球卫生危机的情况下,本组织所有成员及其所有实体,尤其包括安全理事会,都必须迎接这一生存挑战。

我们多次认识到COVID-19大流行的破坏性影响以及保护人民生命、尊严和权利的必要性。我们看到疫情是如何加剧实地危机状况,破坏和平、稳定与安全的。

因此,确保在世界各国并由世界各国公平、及时和普遍提供COVID-19疫苗至关重要。为此必须考虑到发达国家和发展中国家之间的差距。认识到这一点的同时,必须采取集体努力,专门确保所有发展中国家以及所有冲突和脆弱地区有机会获得疫苗和医疗用品。

我们必须确保生活在这些地区的人能够获得疫苗,并且不会被排斥在国际疫苗接种努力之外。为此,安理会的作用是确保必要的人道主义暂停以及供应渠道的畅通,更广泛地说,是要确保实行我在发言开始时提到的停火。

最后,厄瓜多尔再次呼吁安全理事会将疫情的影响问题纳入其每月议程。

## 附件28

## 欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格的发言

我以欧洲联盟(欧盟)及其成员国的名义发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚,参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同本发言。

冠状病毒病(COVID-19)继续蔓延,新的病毒变种引起关注。2020年下半年,最初世界各地冲突减少的迹象出现逆转,最近的数据显示冲突有所增加。

虽然开始疫苗大规模接种带来了初步希望,但我们知道,在严重疫情阶段过后,全球复苏挑战仍将长期伴随我们。社会经济和政治不满情绪正在上升,重塑冲突动态和模式,破坏社会稳定,对老年人、妇女、青年、儿童以及其他弱势群体产生过度 and 不同的影响。

因此,迅速和公平为所有人接种安全的疫苗,是对全球健康的投资,也是对相关安全与和平问题的投资。从一开始,欧盟就明确表示:全球合作和团结对于有效抗击COVID-19至关重要。为了赢得抗击这一流行病的斗争,全球所有人都应能获得安全有效的疫苗和接种以及诊断测试和治疗。在所有人都安全之前,没有人是安全的。

欧盟从一开始就在领导多边应对措施方面发挥了核心作用,确保所有人都能安全和公平地接种疫苗,并在全球范围内支持总额为27亿欧元的COVID-19疫苗快速研发和生产。考虑到COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制是实现国际疫苗团结的最佳工具,欧盟及其成员国通过“欧洲团队”计划宣布向COVAX机制捐款8.5亿欧元。这将确保到今年年底至少提供20亿剂疫苗,其中包括为92个低收入和中等收入国家,包括脆弱和冲突不断的国家提供至少13亿剂疫苗,很可能还更多。这是2021年COVAX机制总能力的一半以上。

欧盟将继续支持COVAX机制,包括建立大约1亿剂疫苗的人道主义缓冲库存,以满足人道主义局势的需要。至关重要的是,这应包括一个完全符合人道主义原则的透明分配机制。此外,欧盟正在努力建立一个欧盟机制,协调分享欧盟成员国通过欧盟与其他国家达成的经由COVAX机制预先购买协议所采购的疫苗。与合作伙伴共享疫苗对于打破新变种的恶性循环并确保全球所有人的健康安全至关重要。欧盟疫苗共享机制可以使卫生工作者受益,并优先满足人道主义需求。欧盟还随时准备通过其发展、人道主义和公民保护工具,支持第三国的疫苗接种行动。

为确保获得关于疫苗的客观信息,揭露导致接种疫苗犹豫不决的不实信息,欧盟正在与世界卫生组织(世卫组织)及其他伙伴密切协调,通过向全球受众发出连贯一致的信息,解决缺少信息和数据空白的问题。欧盟加大努力,揭露和反击步调一致的散布虚假信息活动,这些活动针对疫苗生产商,并且指控对其他人的援助不力。



大规模生产、充足分配、充分储存和管理疫苗,这一需要正在考验我们所有的财政和后勤能力以及全球合作和团结。欧盟认为合作是最佳的前进道路:建立公私伙伴关系,由制药业开发和制造疫苗,并且建立多边机制,保障所有人安全、公平和平等获得疫苗。

另一个挑战是向进口流动遭扰乱或中断、基础设施受损的国家运送疫苗。欧盟正在加强与世卫组织的常规免疫方案,它们也可以支持COVID-19应对工作,并正在考虑支持提供疫苗和派出顾问团,在紧急应对协调中心之下支持有需要的国家开展疫苗接种运动。获得疫苗还不够。疫苗接种是抗击这一流行病的重要组成部分,但它需要强大的卫生系统。因此,除此之外,欧盟为加强伙伴国家的卫生系统提供系统支持,这有助于应对疫情,为推广疫苗更好地作准备,并防止疫情在未来爆发。

安全理事会可以发挥重要作用,帮助国际社会集中精力,确保世界上受冲突和不安全影响的最弱势群体也能公平和平等地获得疫苗。这包括提请注意这一流行病对脆弱环境中的人们的破坏性影响,并对研究和平行动在这方面可以发挥的作用持开放态度。欧盟支持秘书处努力寻找维和军警人员接种疫苗的短期解决办法,直到国家卫生系统能够接手工作为止。欧盟坚决支持秘书长关于全球人道主义停火的呼吁。

欧盟将继续与世卫组织和联合国密切合作,帮助领导对这一毁灭性全球流行病作出多边应对。我们完全支持秘书长采取举措,利用这一机会加强多边体系。在这方面,欧盟将继续促进加强多边卫生架构,包括通过正在进行的世卫组织改革进程。我们还回顾,5月21日,20国集团在现任主席国主持下将与欧洲联盟委员会共同主办全球卫生峰会,寻求推进全球大流行病防备工作和全球卫生安全,加强全球多边卫生架构。

欧盟将继续与联合国和其他伙伴合作,帮助确保更好、更安全、更绿色和更公平的全球应对和恢复,同时考虑疫情对和平与稳定的中长期影响。为全面应对疫情影响,欧盟及其成员国一直在采用强有力的联合方法——欧洲团队。通过这一联合努力,其中也包括欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行,已经调集了385亿欧元的全球复苏资金,帮助世界各地我们的伙伴满足这一流行病造成的短期和长期需求,包括通过人道主义支持和加强卫生系统以及促进经济复苏和社会保障。

## 附件29

## 德国联邦外交部长海科·马斯的发言

我感谢安全理事会主席国联合王国将这一重要议题提交安理会讨论。

我赞同欧洲联盟观察员提交的发言(附件28)。

冠状病毒病(COVID-19)正在使每个国家的卫生保健、社会、经济和安全基础设施承受巨大压力。然而,在正在经历冲突和危机的国家,这一负担要沉重得多。保护如此脆弱环境中的人民和社会免受这一流行病的影响不仅仅是一个紧迫的健康和社会经济问题,它还是维护国际和平与安全的一个要素。

解决冲突和保护平民免受战祸是安全理事会最崇高的任务。令我们感到鼓舞的是,利比亚出现了积极的事态发展,在柏林进程内实现政治解决方面取得了进展。不幸的是,在太多的冲突中,安理会关于在疫情期间实现全球停火的呼吁仍未被听到。正因为如此,安全理事会和国际社会必须尽最大努力,全面执行第2532(2020)号决议。

如果我们不能确保疫苗能够覆盖所有有需要的人,包括在脆弱环境中,我们将无法战胜这一流行病,我们将被迫与越来越多的变异毒株作斗争。为此,人道主义组织需要不受阻碍的准入——例如,在叙利亚西北部,300多万人依赖安全理事会将有关跨界机制的决议延长到目前的截止日期之后。

我们必须保持联合国维持和平特派团的运作,因为它们为一些最脆弱的国家提供政治支持和稳定。因此,德国加入了维和人员疫苗接种之友小组,并担任副主席。这是一个展示我们如何能够应对COVID-19危机带来的全球挑战的绝佳例子:本着团结的精神,以一个更强大的世界卫生组织为中心,通过强有力的多边合作来应对挑战。

疫苗本身的分发尤其如此,特别是在最不发达国家。我们坚信,获取COVID-19工具加速计划,特别是COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,是确保全世界公平和平等获得不仅是疫苗,而且还有诊断和治疗的最佳途径。

作为欧洲团队努力的一部分,德国与我们的欧洲伙伴一起,从一开始就为获取COVID-19工具加速计划和COVAX机制做出了贡献。自去年4月机制启动以来,德国在2020年提供了6亿欧元,使我们成为迄今第三大捐助国。为了填补现有差距,我们将加大力度,在2021年向COVAX追加15亿欧元的捐款。其中1亿欧元专门用于COVAX人道主义缓冲,以满足危机环境中最弱势群体的需求。

当然,COVAX计划在2021年上半年向包括93个发展中国家在内的145个国家分发多达3.38亿剂疫苗,这只是第一步。之后必须做更多。

德国仍然致力于用全球解决方案应对这场全球危机。我们知道,在每个人都安全之前,没有人是安全的。但这需要全球团结和多边合作的精神。正是通过这种精神,我们才能变得更加强大。

## 附件30

## 危地马拉常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

自从世界开始受到前所未有的事件——由2019冠状病毒病(COVID-19)引起的大流行病——的影响以来,一年多已经过去了。这场人道主义危机需要立即采取协调应对措施,振兴多边主义和国际合作一直是其中的优先事项。因此,我谨代表危地马拉政府感谢联合王国以安全理事会主席国的身份召开本次公开辩论,讨论在受冲突和不安全影响的情况下确保公平获得COVID-19疫苗的问题。

自疫情爆发以来,危地马拉政府已作出紧急决定,目的是援助民众、保护生命和确保保护所有危地马拉人健康和福祉所必需的条件,同时保障国家经济。面对疫情,我们加倍努力维护宪法规定的危地马拉人的普遍生命权,采取措施确保公平、便利和普遍提供COVID-19疫苗的条件,以便尽快向民众分发第一轮疫苗。

今年2月,我国公共卫生和社会服务部提出了《危地马拉防治COVID-19全国疫苗接种计划》,目的是维护卫生系统的完整性,降低死亡率,减轻疾病的严重负担,减少社会经济影响,保持基本服务的连续性,并整体减少病毒在民众间的传播。它通过四个阶段来解决这些问题。

在这方面,危地马拉已得到COVID-19疫苗全球获取机制的确认,将收到第一批约80万剂阿斯利康疫苗,这些疫苗将根据生产能力交错抵达,以开始为保健人员、急救人员和弱势老年人接种疫苗。

然而,由于在全球消除COVID-19至关重要,我们负有集体和共同的责任,消除该疾病,这是可持续和公平发展的一个组成部分。因此,危地马拉正在采取步骤和措施,以获得足够的疫苗来满足全国需求。在这方面,我们再次紧急呼吁向发展中国家公平、便利和普遍分发COVID-19疫苗,从而维护健康权,保护所有人的福祉。

必须寻求适当的机制,以确保生活在脆弱、偏远和受冲突影响环境中的人们通过国内和国际疫苗接种方案,以安全和有效的方式获得COVID-19疫苗。我们强调,在不稳定的情况下分发疫苗将需要特定的物流和财政资源,特别是要保证卫生工作者的安全。

我们必须认识到,存在大量虚假信息导致人们对疫苗效力产生怀疑。因此,至关重要的是,要制定信息战略以帮助消除全球不同人群中现有的不确定性。

在最初的推广过程中,人们对发达国家和发展中国家获得疫苗的机会不平等表示关切,这一点不容忽视。世界卫生组织(世卫组织)总干事谭德塞博士1月18日在世卫组织执行局发言时警告说,“公平获取疫苗的承诺面临严重风险”。他指出,在至少49个收入最高的国家已经接种了3900万剂疫苗,而某个低收入国家只收到了25剂。

我谨强调,我们地区不仅受到疫情的沉重打击,而且受到自然灾害的重创。就危地马拉的具体情况而言,我们在努力实现必要经济复苏的同时,为一场前所未有的健康危机付出了高昂的生命代价。因此,我重申危地马拉政府在大会第七十五届会议一般性辩论期间发出的呼吁,即提高危地马拉物流基础设施的可用性,以便向全体民众分发COVID-19疫苗(见A/75/PV.14,附件十六)。

## 附件31

**印度尼西亚驻联合国临时代办Mohammad Kurniadi Koba的发言**

首先,我谨感谢联合国组织这次公开会议,讨论在受冲突和不安全影响的情况下确保公平获得2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗的问题。

尽管秘书长呼吁在全球疫情中实现全球停火,但武装冲突持续存在,生活在受冲突影响地区的人们面临武装冲突和疫情的双重威胁。

疫苗仍然是抗击疫情必不可少的因素。我们支持研制有科学效用的疫苗来抗击2019冠状病毒病大流行。因此,生产和分配是确保能够及早遏制这场大流行病的关键所在。应当以各国平等分配的方式来确保所有国家都获得2019冠状病毒病疫苗。

在此背景下,我谨强调三个相关要点。

第一,需要全球团结抗击2019冠状病毒病大流行。去年3月,当疫情爆发时,印度尼西亚同若干其他代表团一道,提出了大会第74/270号决议,阐述加强国际合作对于战胜大流行病的重要意义。从一开始,这个问题的关键解决方案就必定是开展合作和建立密切的伙伴关系。

通过这种做法,我们很容易沟通,并利用准确的COVID-19疫苗分配及好处的信息与地方社区协作。我们还需要打击“信息疫病”的传播,即传播关于疫苗的错误信息并加剧各国之间的不信任。我们必须确保疫情不会导致国家间紧张局势进一步升级。印度尼西亚坚信,只有通过全球团结与合作,才能解决全球大流行病。让我们一道努力,从这场大流行病中复苏。

第二,我们必须解决以负担得起的方式获得COVID-19疫苗问题。大会关于全球卫生与外交政策的最新决议(第75/130号决议)由印度尼西亚协调并获得安全理事会几乎全体成员的支持,该决议明确指出,我们显然必须确保人人享有可负担得起的医疗保健。这包括侧重于提供可获得且负担得起的安全、有效的基本药品、疫苗、诊断和医疗技术,来抗击2019冠状病毒病大流行。

虽然世界各国政府竞相获得这些新研制的疫苗,但是受冲突影响地区的人民还在为争取基本医疗系统而挣扎,更不用说COVID-19疫苗了。

武装冲突还造成后勤方面的挑战,妨碍为那些在受冲突影响地区服务的人员、特别是维和人员和人道主义工作者提供疫苗。因此,执行秘书长的全球停火呼吁空前紧迫。只有实现全球停火,我们才能确保创造有利条件,向冲突地区分配疫苗。因此,我们必须共同努力加强我们对受冲突影响国家的支助,以完成疫苗分配。不应当让任何一个人掉队。

第三,我们必须加强全球疫苗接种活动。印度尼西亚始终站在推动多边主义的前沿。印度尼西亚同加拿大和埃塞俄比亚一起担任COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制预先市场承诺参与小组的共同主席,表明了我们消除这场疫情的决心。我们认为,COVAX机制的现状及其确保COVID-19疫苗全球平等分配

的使命将树立一个多边合作的历史性先例。它不仅旨在应对全球疫情,还要在全球卫生领域为所有人提供一种双赢解决方案。

我们必须共同确保世界上每一个国家无论贫富,都能快速、公平、平等地获得负担得起的COVID-19疫苗。我们还认为,必须为人道主义部署和其他与紧急状况有关的局势提供充足疫苗。

总之,我们必须确保向所有人、包括受冲突影响地区的人提供可获得并且负担得起COVID-19疫苗和医疗。合作是绝对必要之举。亟需让所有国家无论贫富都能够获取全世界最大、最多样化的COVID-19疫苗组合。



## 附件32

## 伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行已经使数百万人染病和身亡,严重影响了我们的社会经济状况。它仍然在传播,至今尚未得到控制。它考验我们应对严重全球挑战的能力,令人遗憾的是,我们尚未获得全面成功。目前显而易见的是,在我们高度相互依存的世界里,很多跨境挑战无法由各国单独予以有效解决,因此,国际合作势在必行。

2019冠状病毒病大流行不是第一个引起国际关切的公共卫生紧急状况,它也不会是最后一个。但是,我们能否成功遏制本次和今后的大流行病,取决于我们准备、合作、团结和互助的程度。

但是,COVID-19疫苗有望帮助我们战胜疫情。因此,我们必须侧重于大规模生产和公平分配疫苗,后者更为重要,因为现在已经显而易见的是,除非每个人都安然,否则没有人会安全。因此,公平分配疫苗不仅仅是一项道德要求,它也符合所有国家的自身利益。

病毒传播的速度和规模,尤其是更具传染性的新变种已经表明,只有当我们能够确保为所有国家和民众充分提供并公平分配疫苗时,我们才能成功减小疫情规模并缩短流行期,同时避免沉重的社会经济成本。

但是,令人遗憾的是,虽然发达国家已经为它们数以百万计的公民接种疫苗,但是同样受到这场大流行病影响的很多发展中国家连少量疫苗都没有得到。这令人震惊。病毒继续传染我们,无论我们的国籍、族裔和信仰如何。因此,我们在共同抗击我们的共同敌人COVID-19时,必须联合起来,决不让任何一个国家掉队。

此外,面对疫情,虽然保护民众的生命是当务之急,但是同样重要的是恢复经济并让其他活动恢复正常。为此,必须采取进一步措施,其中最重要的是秘书长和很多其他国际名流所呼吁的立即取消不幸对某些国家实施的单方面制裁。在例如伊朗这样的国家,制裁严重制约了我们抑制病毒传播、治疗被感染者以及解决疫情造成的社会经济影响的能力。

例如,继续冻结伊朗海外金融资产的做法让我们无法利用这些资金来有效准备一揽子刺激计划,从而帮助受2019冠状病毒病锁闭影响的私营部门复苏。

出于同样的原因,取消对叙利亚的制裁也势在必行,更重要的是为了防止恐怖主义网络利用疫情造成的社会经济困难煽动社会激进化、招募新成员并加紧实施其暴虐活动。

同样,国际社会决不能允许2019冠状病毒病的风险加剧加沙和也门本已严峻的人道主义局势,多年以来,全力实施的不人道封锁已给那里带来深重苦难。

如果不遏制2019冠状病毒病大流行并妥善解决其社会经济影响,特别是在某些非洲国家,当前的冲突有可能将继续,为扩散恐怖主义提供沃土。

总而言之,为防止疫情造成更加严重的后果,包括逆转我们在减贫方面取得的进展并国家内部和各国之间已经很严重的不平等,我们除了成功遏制病毒,别无选择。实现这一目标的唯一办法是促进国际合作、团结行动、确保疫苗充分供应和公平分配给所有民众,并扫除削弱一些国家抑制病毒的能力的一切障碍,如单方面制裁和封锁。

## 附件33

## 日本常驻联合国代表石兼公博的发言

世人继续与2019冠状病毒病(COVID-19)大流行作斗争。疫苗接种方案的启动给我们带来希望,但是,在全世界每个人都安全之前,任何人都不会真正安全。在这种情形下,我欢迎召开本次及时的公开辩论会。

COVID-19正在影响联合国的三大支柱:发展、人权以及和平与安全。为克服人类这一空前安全危机,更好地重建家园,我们必须在全球各地实施疫苗接种方案,不落下任何人,包括身处冲突局势中的人。今天,我要着重强调切实有效地为受冲突影响民众接种疫苗的三个关键词:停火、资源和透明度。

首先是停火,为了向身处武装冲突中的最弱势民众提供疫苗,必须停止交火。秘书长关于全面停火的呼吁和第2532(2020)号决议必须得到遵守。作为172个会员国和观察员联署支持秘书长呼吁的声明的共同发起国之一,日本再次呼吁冲突各方忠实执行全面停火。与此同时,战区的救济努力绝不能被控制这些地区的战斗人员所利用或者使他们有恃无恐,从而延长冲突,我们在过去的一些人道主义危机中看到过这种局面。

其次是资源,安全地为冲突区调拨充足的疫苗需要大量资源。获取COVID-19工具加速计划,包括其COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,是这方面的一项重要举措。最近,日本外务大臣茂木敏充先生宣布,日本将把对COVAX预先市场承诺的捐助总额增至2亿美元。根据人的安全这一构想,日本深信,在全球为实现全民保健覆盖所做的努力中,不应撇下任何人的保健不管,日本呼吁其他国家加入进来。

第三是透明度,COVID-19开始大流行后,透明、及时地传播科学事实和数据一直至关重要,无论是在遏制病毒传播方面,还是在尽量减少其社会和经济后果方面,都是如此。这同样适用于受冲突影响的局势,其中,必须做出更多努力提高社区一级的认识,不实信息可能引起安全没有保障。疫苗接种工作只有在透明、负责以及让当地社区充分参与的包容性制度下开展,才能卓有成效。除了迫在眉睫的抗击COVID-19斗争之外,这些机构建设努力对于更好地应对今后的大流行病以及培养民众对政府的信任至关重要,这可能有助于建设和保持和平。

我提出的三个问题并非确保公平获得COVID-19疫苗的努力所特有。在向冲突中的弱势民众提供人道主义援助方面,这些问题确实是共有的挑战。此外,这些问题并非安全理事会的任务所特有,而是要求与联合国系统内外的人道主义和发展利益攸关方联手采取行动。相互联系至关重要。在这个问题上不应搞竞争;我们需要的是同情、承诺和全球团结互助。

## 附件34

## 马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢大不列颠及北爱尔兰联合王国组织举行本次及时的讨论会, 讨论第2532(2020)号决议的执行情况, 并感谢向广大会员国开放本次重要会议。我们也借此机会感谢法国和突尼斯发挥领导作用和做出不懈努力, 促使本项至关重要的决议获得通过。我们也感谢今天的通报者分享他们的宝贵见解。

马耳他完全赞同欧洲联盟提交的声明(附件28), 并且要以本国名义补充几点意见。

这场大流行病不仅仅是一场健康危机, 也是一场安全、人道主义、经济和人权危机。一如气候变化, 这是一项需要集体努力的全球性挑战, 我们必须共同寻求创新性的新办法加以应对。马耳他致力于由联合国牵头并由世界卫生组织实施的全球性努力, 以求通盘防治冠状病毒病。我们致力于确保不落下任何人, 并确保人人都能获得疫苗。在每个人都安全之前, 任何人都不安全: 这必须成为我们的指路明灯。

不出所料, 这一大流行病正在对世界较贫穷地区产生过大影响, 拉大现有差距的风险真切存在。它还对妇女、儿童和其他弱势群体产生过大影响。性别暴力和家庭暴力事件大幅增加, 这是不可接受的。这对教育的影响及其将对儿童和青年产生的后果也令人担忧。我们必须确保儿童继续接受所需的教育, 并确保青年获得应有的就业机会。如果做不到这一点, 就意味着为有赖于幻灭青年的极端主义意识形态和恐怖主义团体开启了大门。

我们高兴地注意到, 利比亚的外交工作正结出硕果, 停火协议为政治会谈和对话铺平了道路。不幸的是, 其他受冲突影响的国家却并非如此。我们遗憾地注意到, 叙利亚宪法委员会的政治会谈陷于停顿, 也门的人为人道主义灾难正在对数百万民众产生毁灭性影响。我们再次响应秘书长的全面停火呼吁, 敦促各方停止交火, 进行建设性的对话, 并致力于确保安全和畅通无阻地为最有需要者提供人道主义援助。

马耳他肯定维和特派团在帮助其行动所在国更好地应对这一大流行病方面所做的贡献。可悲的是, 对维和特派团的袭击有增无减。我们借此机会缅怀在实地以身殉职者, 并祝愿在联合国马里多层面综合稳定团上周遭到的袭击中受伤的维和人员早日康复。我们必须确保维和人员获得履行职责所需的一切工具, 并尽快接种疫苗。

这一大流行病将产生中长期后果, 需要不时加以监测, 同时需要采取预防措施, 以确保这些后果不会成为催生冲突的因素。我们如能在2023年至2024年期间担任安全理事会成员, 将致力于这样做。同时, 国际社会必须努力确保尽可能减轻这一大流行病的负面影响。这并非易事, 代价也不低, 但理应得到我们的充分关注。

不幸的是,大流行病去年爆发时,我们措手不及。我们面临一种全新的局面,缺乏信息和知识来防止其造成的一切死亡、痛苦和经济损失。但在一年后,我们能够而且必须竭尽全力确保避免可预防的后果,并确保我们能够共同走上复原之路。

## 附件35

## 巴基斯坦常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢联合国就第2532(2020)号决议执行情况召开这次重要和及时的视频会议公开辩论。我们也感谢所有通报者的发言,并注意到他们强调的几个重要问题。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行无疑是国际社会最近面临的最严重挑战。疫情已经蔓延到世界的每一个角落,每天夺走宝贵的生命,使全球卫生系统不堪重负,摧毁生计和经济,加剧贫困和不平等,严重破坏了实现可持续发展目标的前景。

巴基斯坦赞扬秘书长、联合国及其机构,特别是世界卫生组织的疫情防控措施。

安全理事会尽管有所延迟,但在第2532(2020)号决议中核可了秘书长的全球停火呼吁。该决议第1段要求“在安理会议程所列各个局势内普遍、立即停止敌对行动”。不幸的是,安全理事会在第2段中关于“武装冲突所有各方”的呼吁大多被违反了。

包括查谟和克什米尔有争议领土的局势在内的印度-巴基斯坦问题,自1947年以来一直在安全理事会的议程上。正如秘书长在公开讲话中明确指出的那样,停止敌对行动的呼吁适用于查谟和克什米尔。

不幸的是,印度公然藐视安全理事会关于在被占领的查谟和克什米尔停止敌对行动的呼吁。它利用疫情加强了对克什米尔人民的封锁及其在被占领土上的残酷镇压运动。和平抗议遭到残酷镇压,克什米尔政治领导人仍然被监禁,数千名年幼的男童失踪,许多人遭受酷刑,还有许多人在刻意编排的遭遇战中丧生,克什米尔人遭到集体惩罚——整个居民区和村庄被摧毁。

与此同时,印度继续将听上去就不是什么好东西的“最终解决方案”强加于查谟和克什米尔。它正在改变查谟和克什米尔的人口结构,去年向380万外来者发放了居住证,让他们在克什米尔定居,并为其军队和所谓的“发展”目的夺取了克什米尔人的土地。印度自2019年8月5日以来采取的所有单方面措施,包括将被占领的查谟和克什米尔从穆斯林占多数的邦变为印度教徒占多数的领土的步骤,都违反了安全理事会的决议和国际法,是无效的。

印度非但没有遵守第2532(2020)号决议要求的停火,反而变本加厉违反2003年与巴基斯坦达成的停火谅解。2020年,印度跨越克什米尔的控制线实施了3000多起违反停火的行为,主要袭击了控制线巴基斯坦一侧的无辜平民。由于印度的火炮和小武器射击,28名平民丧生,近300人受伤。

第2532(2020)号决议要求秘书长指示联合国维持和平行动向东道国提供支持。联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)无疑希望向克什米尔人民提供这种支持。令人遗憾的是,2020年12月18日,联合国观察员本身成为了



印度的袭击目标,当时印度部队向一辆有明显标志的印巴观察组车辆开火。两名联合国观察员逃过一劫,而车辆被损坏。

安全理事会要认真执行自己的决议,包括我们今天正在讨论的第2532(2020)号决议,就必须处理印度在被占领的克什米尔大规模侵犯人权的行为、公然违反国际法和日内瓦四公约的行为,以及它对巴基斯坦的好战和侵略姿态对国际和平与安全构成的威胁。安理会必须根据自己的决议并按照查谟和克什米尔人民的愿望,积极促进克什米尔问题的解决。

巴基斯坦支持停止阿富汗境内敌对行动的呼吁。然而,应澄清的是,第2532(2020)号决议第3段中的例外不适用于该决议第1段中被要求响应停止敌对行动呼吁的任何一方。

阿富汗人民现在有一个独特的机会,可以结束该国长达数十年的冲突,实现和平与安全,并致力于促进摆脱疫情和实现可持续发展目标。

然而,很明显,阿富汗境内外有些人出于自己狭隘的目的,不希望结束冲突。阿富汗冲突没有军事解决办法。对阿富汗人民和整个地区来说,偏离脆弱但至关重要的阿富汗和平进程将是一场悲剧。

执行第2532(2020)号决议将是朝着一致、全面的国际合作迈出的良好的第一步,但也是至关重要的一步,必须要有国际合作,世界才能够从疫情中恢复并实现可持续发展目标。

现在最迫切需要采取的行动是确保公平获取和分发COVID-19疫苗。团结的承诺必须转化为行动。下一个重要步骤必须是制定声援受影响最严重的发展中国家和最贫困人口紧急金融方案。巴基斯坦总理提出了一项五点行动计划,包括公平获取COVID-19疫苗、减免债务、优惠融资、设立特别提款权和阻止非法资金流出发展中国家。我们相信这一计划将得到国际社会的认可。

## 附件36

## 秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

主席先生,我们谨感谢你举行这次重要和及时的会议,并感谢宝贵的通报,特别是在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成全球危机这一非常困难的背景下,但现在疫苗为战胜这一疾病带来了希望,隧道尽头出现了亮光。

我们秉持对维护国际和平与安全的承诺,重申支持第2532(2020)号决议——即本次公开辩论的主题,并支持秘书长呼吁立即实现全球停火,以便能够根据国际法在不稳定和冲突地区安全无阻地提供人道主义援助。在这方面,我们必须采取一切必要措施,保护和平行动中所有人员的安全和健康,同时保持行动的连续性,并为维和人员提供培训,特别是在防止COVID-19扩散的相关方面提供培训。

在疫情带来新挑战的背景下,我们需要在国家、区域和全球各级加强合作与团结,同时始终把人民放在我们应对措施的中心。我们都知道,在我们所有人都安全之前,没有人是安全的。

令人遗憾的是,这一大流行病正使《2030年可持续发展议程》的各个领域多年来的进展出现倒退,并加深不平等。正如《2030年可持续发展议程》本身所确认的那样,没有可持续发展,和平与安全就岌岌可危。

出于这个原因,我们非常关切地看到,这些比以往任何时候都更加明显的发展挫折和日益拉大的差距如何可能在不久的将来导致新的冲突或加大现有冲突的强度。正因如此,秘鲁根据自身对多边主义、合作和国际团结的坚定承诺,支持采取行动,以旨在减少各种情况下的这些不平等。

我们要着重强调,在当前形势下,主要不平等之一涉及获得COVID-19疫苗的机会;整个国际社会应确保普遍、公平和负担得起地获取疫苗。我们认为,一些国家囤积疫苗的做法不符合我们在多边层面所做的承诺。我们呼吁执行大会第74/274号决议。该决议力求保障疫苗的大批供应。所有国家,无论其收入水平如何,都应该能够为其民众紧急接种疫苗,这是一项道义责任。

我们认为,正如秘书长、世界卫生组织和我国代表团以及其他许多方面一再请求的那样,将COVID-19疫苗视为全球公益物,将有助于克服我们正在遭受的全球性大流行病造成的严重危机,从而维护国际和平与安全;如不这样做,就可能形成有利条件,使国际和平与安全今后面临威胁。

最后,我们重申,秘鲁支持并致力于维护国际和平与安全并加强联合国系统。在当前形势下,联合国系统的作用比以往任何时候都更加具有现实意义。

## 附件37

## 葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

葡萄牙赞同欧洲联盟所作的发言(附件28), 谨转达以下补充意见。

当前的大流行病进一步凸显出有必要采取集体行动, 团结一致地应对全球危机和紧急状况。2019冠状病毒病(COVID-19)不分疆界, 其后果既不对称, 又多种多样, 在人道主义、卫生保健和社会经济方面、特别是对最弱势群体具有广泛的影响。

实际上, 已经有250万人丧生。这些数字每天仍在不断增加, 迄今已确认全世界约有1.1亿人被感染。诊断和数据整合工作困难重重, 在受危机和冲突影响的情形下尤为如此。这表明, 报告的病例可能没有反映出实际感染人数。此外, 传染性更强的变异新病毒可能会进一步增加病毒的传播。

除卫生保健和经济影响之外, 这场危机还有可能对社会造成其他严重破坏。我们已看到现有的脆弱性及其对生计的影响加大, 这放大了导致脆弱性的动因, 加剧与政治和安全方面的不稳定。

这不仅仅是一场卫生危机。过去一年, 我们目睹了已然错综复杂的冲突、不安全和脆弱局势如何继续感受到COVID-19造成的压力。我们看到, 紧张态势结晶而变得长期化, 和平进程的执行工作迟缓不前。

防治COVID-19的疫苗接种必须被视为一种全球公益物。这不仅是道义上的要求, 而且也是改变疫情走向的唯一途径。必须在全世界包括脆弱和受冲突影响的环境中提供疫苗。

COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制, 包括其针对发展中国家的预先市场承诺机制和5%的人道主义缓冲, 在这方面发挥着重要作用。尽管如此, 随着疫苗逐渐能够投入使用, 实施全世界有史以来规模最大的同步疫苗接种计划仍存在挑战。

疫苗的获取、供应、保存、分配和接种将对所有国家提出不同程度的严格要求, 但在脆弱和受冲突影响的环境中, 这项艰巨的挑战势必面临更大的瓶颈。这将对多边体系的严峻考验, 并且将要求联合国系统采取的行动提高互补性。

就在COVID-19爆发之前, 秘书长曾指出, 地缘政治紧张局势已达到21世纪的最高程度。这些紧张局势不仅限制了全球应对这一大流行病的对策, 而且有可能因这场全球卫生危机而加剧。关于在最脆弱国家防治COVID-19的第2532(2020)号决议要求全面停火。

联合国特派团——包括维和特派团——对于确保遵守国际人道主义法以便一线人道主义工作人员能够在极具挑战性的条件下开展工作至关重要。有了这些特派团, 事实上, 维和行动已经在支持东道国当局遏制病毒传播方面一直发挥着重要作用。

迄今取得的成就令人瞩目。疫苗研发是一个复杂而漫长的过程,通常需要10年左右,但研究人员已经成功地在不到12个月的时间内研发出安全有效的疫苗。我们决心继续合作并协调我们的行动,以应对这一大流行病及其后果。

只有通过各国、主要国际组织—世界卫生组织(世卫组织)在其中发挥核心作用—以及私营部门之间的共同努力,我们才能确保切实有效和持久地应对这一全球卫生挑战及其社会经济后果。

有鉴于此,葡萄牙迅速响应世卫组织的呼吁,立即为世卫组织《战略防范和应对计划》以及获取COVID-19工具加速计划和全球疫苗峰会等全球应对大流行病的其他相关工具提供捐助。葡萄牙也加入了COVAX机制。

我们也是今年5月在世界卫生大会上一致通过的决议的倡导国之一,该决议为国际社会应对COVID-19大流行病造成的危机确定了主要工作流程。我们赞扬世卫组织在疫苗质量、安全和有效性方面的评估工作,并强调全球公平获取的必要性。

在冲突和不安全的情形下,必须加紧努力分发和接种防治COVID-19的疫苗,以确保一视同仁地惠及弱势群体,并保护提供疫苗的卫生专业人员。安全理事会的及时决定将有助于实现该目标。

## 附件38

## 斯洛伐克共和国常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

主席先生,我谨感谢你在我们所有人面临前所未有且富有挑战性的时期,在“维护国际和平与安全”的议程项目下,组织举行本次重要辩论会,讨论在受冲突和不安全影响的情况下确保公平获取2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗的问题。

斯洛伐克赞同代表欧洲联盟成员国所作的发言(附件28)。请允许我补充几点看法。

COVID-19是一场人道主义和发展危机,有可能在今后数年留下深刻的社会、经济和政治伤疤,特别是在已然受到脆弱、贫困和冲突重压的国家。

疫情不仅进一步加剧了这些国家的脆弱性,而且造成巨大的负面社会经济影响。因此需要大力合作应对新疫情的影响。国际社会必须共同努力,开发可向所有人提供的有效且可负担得起的疫苗。

确保免疫接种计划覆盖所有人,既是道德要求,也是实际需要。除非COVID-19疫情在世界各地得到控制,否则我们将无法恢复国际贸易、旅行、繁荣或安全。不合作,疫苗分配将参差不齐,且有加剧不平等、冲突和紧张局势之风险。

欧洲为COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制追加5亿欧元的财政支持,使世界各地千百万人无论收入均有可能公平、公正地获得有效的疫苗。向低收入和中等收入国家提供疫苗,不仅是一种道德责任,而且是开明的利己。斯洛伐克仍然致力于促进公平获取疫苗,而COVAX则是确保国际疫苗团结的最佳机制。

欧洲投资银行同意提供4亿欧元资助,支持中低收入经济体参与COVAX预先市场承诺机制。这项由欧洲可持续发展基金提供担保的融资迅速获批,加上欧洲联盟委员会对COVAX预先市场承诺机制的1亿欧元赠款,将协助92个中低收入国家获得安全有效的COVID-19疫苗。这使COVAX这一旨在确保全球公平和平等获得疫苗的多边举措能够加快必要的前期投资,以便一旦有货即可提供疫苗。

斯洛伐克还向联合国开发计划署多伙伴信托基金办公室COVID-19应对和恢复基金提供了财政捐助,该基金促进联合国处理多方面问题工作中的一致性,并参与有效应对疫情的国际合作努力。

战地停火对完成疫苗接种以拯救生命可能必不可少。克服这些挑战将需要增强国家、区域和国际合作与团结,由联合国发挥关键性协调作用。斯洛伐克坚决支持秘书长呼吁停止一切敌对行动,全球各地实现停火,以便集中精力共同投入真正的战斗——打败COVID-19。

作为儿童基金会执行局成员,斯洛伐克赞扬儿童基金会的不懈努力与承诺,它在努力克服2020年COVID-19带来的挑战的同时,再次证明自己不愧是支助世界儿童的基石。在这方面,我们赞扬儿童基金会反应迅速,努力尽可能注重确

保服务的连续性,同时继续倡导儿童权益。我们欢迎儿童基金会在COVAX机制和获取COVID-19工具加速计划中发挥关键作用,继续致力于公平获得疫苗。

斯洛伐克继续努力充当负责任的伙伴和捐助者,在斯洛伐克国际发展合作署的主持下,积极、灵活地应对伙伴国家的需求。为了帮助我们的伙伴更有效地应对冠状病毒方面的挑战,减轻疫情的影响,斯洛伐克正通过提供各种形式的人道主义援助,包括提供斯洛伐克制造的COVID-19聚合酶链反应试剂、肺呼吸机、财政捐助、小额赠款和其他紧缺医疗设备和材料,展示我方的声援。

强有力的国际声援和支持多边体系,对应对当前危机至关重要。现在比以往任何时候都更需要注重提高效率,确保援助最大限度地送达最终受益人。必须在联合国各机构间形成协同效应,在明确分工的基础上共同努力,高效率和卓有成效地满足最弱势群体的需求。



## 附件39

## 南非常驻联合国代表Mathu Joyini的发言

我们感谢联合国及时召开本次重要会议,使安全理事会能够评估第2532(2020)号决议的执行进展情况,决议涉及COVID-19疫情带来的全球卫生挑战及其对和平与安全的影响。

COVID-19疫情大流行已在世界各地导致生命损失,影响波及全球所有国家,暴露并加剧了发展中国家和发达国家存在的各种脆弱性和不平等。COVID-19疫情大流行也给受武装冲突影响和高度脆弱的社会带来了一系列挑战。

武装冲突是具有挑战性的紧急情况之一,它扰乱社会功能,阻碍医疗保健的获得,往往导致疫苗冷链管理中中断,削弱卫生系统,导致医护人员死亡和人道主义准入受阻。在这方面,南非重申支持秘书长呼吁所有冲突地区立即停止敌对行动。南非敦促冲突地区各方响应该呼吁,优先巩固持久和平与稳定的工作。

COVID-19疫情大流行表明,边缘群体、包括境内流离失所者、寻求庇护者和被拘留者,也必须被纳入国家疫苗接种方案,被视为是需要接种疫苗而获得健康保护的人群。

COVID-19疫苗推出伊始,再次见证富裕国家和低收入国家之间存在的差距,以及因此对确保所有人平等获得疫苗造成的严重风险。为确保预防、遏制和治疗COVID-19,我们需要创造公平的环境。

我们认识到,冲突局势中的暴力和不稳定可加剧疫情。此外,在武装冲突中接种疫苗极具挑战性,但为了确保武装冲突中的国家及时和不受阻碍地获得疫苗,我谨建议如下。

首先,必须呼吁各方根据国际人道主义法规定的法律义务,为其控制下的人口提供疫苗接种渠道,并为人道主义组织和负责疫苗接种的保健人员的工作提供便利。

第二,必须对加强卫生系统进行投入,增强供应链,提供可持续和充足的资金,提高一线和社区保健工作人员的权能,他们可直接就地为需要者提供护理。在这方面,我们敦促发展中国家增加对COVID-19疫苗全球获取机制和依然至关重要的更多人道主义援助的投入。

第三,所有国家均应充分获得安全且可负担得起的COVID-19疫苗、治疗 and 诊断用品以及医疗产品和个人防护设备。

第四,必须解决发展中国家,特别是非洲发展中国家获得疫苗的挑战。因此,我们支持呼吁暂免执行《与贸易有关的知识产权协定》的某些条款规定,以便能够更有效地应对COVID-19疫情大流行,因为这将促成充分获得安全且可负担得起的COVID-19疫苗;这种免除将有利于转让对于扩大医疗产品和设备生产必不可少的技术和专门知识。

第五, COVID-19疫苗应成为全球公益品, 以公平、平等、及时的方式分发, 优先考虑一线工作人员和高风险人群, 包括难民和流离失所者。

最后, 我们呼吁取消制裁和单方面胁迫性措施, 使受制裁国家能够将其精力和资源用于加强卫生和保护系统, 以及促进普遍获得公平和负担得起的为抗击COVID-19而开发的疫苗和治疗。如果说有什么时候是加强全球团结、声援与合作的时代, 那就是现在。只有通过协作、合作以及最重要的是通过全球团结, 我们才能在抗击这一大流行病的斗争中取得成功。抗击COVID-19的最有力武器仍然是国际合作和团结。

## 附件40

## 瑞典常驻联合国代表团的发言

我很高兴代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——提交这一发言。

2019冠状病毒病(COVID-19)的爆发带来了空前的全球危机。它提醒我们,我们无法单独应对全球挑战,也提供了一个机会,表明多边主义、协作和国际团结能够为我们所有人带来成果。

安全理事会通过了第2532(2020)号决议,由此承认COVID-19大流行病对国际和平与安全构成前所未有的挑战。应把旨在维护和平与安全的努力纳入更广泛的全球流行病应对。在这方面,我们坚决支持秘书长关于全球人道主义停火的呼吁,以便重新将我们的努力集中在抗击疫情及其毁灭性后果上。

我们必须把目光投向我们自己的边界之外,采用能够有效结束疫情高峰期,包括在脆弱和受冲突影响的环境中也奏效的疫苗战略。尽管大规模接种疫苗带来了一线希望,但在可预见的未来,全球复苏仍将需要持续的国际合作。真正全面的全球办法必须超越发展合作和人道主义援助,包括努力促进国际和平与安全,以人权和性别平等为核心原则,同时促进自由、可持续和公平的贸易。在我们所有人都安全之前,没有人会安全。

北欧国家致力于全球公平获得COVID-19疫苗、治疗和诊断。我们所有人必须通过“获取COVID-19工具加速计划”,支持它们的研发、采购和分配。我们长期以来积极倡导多边合作,因此要强调多边主义和联合国在实现这一目标方面的作用,并且肯定世界卫生组织(世卫组织)作为全球卫生领导机构的作用。快速、安全和公平地为所有人提供疫苗接种也是对《2030年可持续发展议程》的投资——是对不让任何人掉队的投资。

我们对尚未在100多个国家推出疫苗感到关切,但我们感到鼓舞的是,COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制制定了详细计划,于今年上半年开始向145个国家分发疫苗,包括在捐助方的资助下向88个国家分发疫苗。北欧国家是COVAX机制的成员和积极支持者,因为这是我们结束这一流行病的最佳机会。我们特别欢迎COVAX机制计划建立专门的人道主义缓冲库存,以便在人道主义局势中提供疫苗,不过,我们认识到仍需做出努力。

向不稳定和受冲突影响的环境中的民众提供帮助,这一要务已神圣载入国际人道主义法和相关人道主义原则。联合国会员国和非国家行为体都必须创造条件,允许全面、迅速和畅通无阻地向需要疫苗以及所有其他形式人道主义援助的民众提供帮助。安全理事会及其成员在这方面负有特殊责任。

作为我们国际发展合作的一部分,北欧国家向最脆弱国家的卫生系统提供支持。随着我们从疫苗研发转向疫苗接种,这种支持将有助于应对疫情,并为在地方一级铺开疫苗更好地做准备。疫情还对卫生系统造成了额外的压力,不管是

本已脆弱的系统,还是完善的系统。我们必须记住,应对在这场疫情之前就已存在的卫生挑战和不平等的努力仍然需要充分的关注和资金。

我们高兴地注意到,联合国展示了一体行动支持会员国的能力。面对COVID-19大流行病,秘书长提供了出色的领导,联合国系统也迅速和灵活地采取了行动。从世卫组织牵头的卫生应对,到世界粮食计划署等机构的人道主义应对,再到联合国开发计划署协调的更广泛的社会经济应对。与此同时,我们必须从危机中吸取教训,致力于建立一个以联合国为核心的更加强大的多边体系,以应对未来的卫生危机及其它全球挑战。

现在必须增强努力,采取后续行动落实全球停火呼吁,以便能够公平获得COVID-19疫苗,包括在受冲突影响的地区。实施停火应以促进性别平等的方法为指导,并确保包括妇女和女孩在内的民间社会的有意义参与,从而促进有包容性的可持续和平,避免冲突进一步加速发展。这一办法还包括向当地建设和平和恢复举措提供财政支持。

正如《纪念联合国成立七十五周年宣言》所言,现在是合作、团结和重建得更好、更绿色的时候了,以期创造一个更平等、更有复原力和更可持续的世界。团结起来,我们更强大。

## 附件41

## 瑞士常驻联合国代表帕斯卡尔·贝里斯韦尔的发言

[原件: 法文]

瑞士谨感谢联合王国组织今天的重要辩论, 并感谢通报人所作的发言。2019冠状病毒病(COVID-19)继续对国际和平与安全产生影响。显然, 安全理事会的工具, 特别是调解进程和维持和平特派团的部署, 受到了这场危机的影响。

考虑到疫情的严重性, 疫苗提供了走出这场危机严重阶段的方法。在全球团结原则上进行公平分配, 是确保不把任何人落下的关键所在。国际社会必须密切合作, 确保公平分配疫苗, 特别是在冲突和不安全的情况下。继续提供基本保健服务和全民健康覆盖, 包括在武装冲突期间, 有助于建立更具包容性的社会, 这是保持和平的一个关键因素。

卫生危机严重阶段持续的时间越长, 疫情破坏冲突解决努力以及转型期国家建设和和平发展成果的风险就越大。因此, 安全理事会必须积极支持疫苗接种工作, 特别是在冲突地区和脆弱环境中。瑞士愿强调三个优先行动领域。

首先, 瑞士欢迎建立COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制, 瑞士作为自筹资金国家和COVAX机制预先市场承诺捐助国, 为该机制提供了重要捐资。作为第一步, 该机制的近期目标是在6月前在所有国家为卫生工作者等最脆弱群体接种疫苗。瑞士还支持全球疫苗免疫联盟等各种组织为中低收入国家提供疫苗接种准备方面的技术支持、确保这些国家获取诊断工具和疗法的工作。为此, 瑞士支持获取COVID-19工具加速计划的整体努力。

其次, 瑞士敦促武装冲突各方确保人道主义行为体迅速和畅通无阻地触及受影响的民众。值此第2286 (2016)号决议五周年之际, 瑞士呼吁安全理事会确保医务工作受到保护: 袭击病人、医院和医务工作者的事件在大流行病疫情期间增多, 这是不能接受的。安理会还必须严格监测其保护平民、包括妇女和儿童的承诺。秘书长应在其关于保护平民问题的下一项报告中纳入疫苗接种方面的内容。

第三, 要有效抗击大流行病, 无疑需要停止敌对行动。秘书长发出呼吁近一年后, 瑞士号召采取集体努力, 达成停火协议, 特别是在也门、叙利亚和中非共和国。第2532 (2020)号决议是对人道主义暂停发出的重要呼吁。安理会必须加大力度监测第2532 (2020)号决议的执行情况, 包括在它处理的国家局势下的执行情况。瑞士支持努力更新第2532 (2020)号决议, 处理危机当前的现状, 特别是支持为冲突地区提供疫苗和支持建设和平。

## 附件42

## 土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

2019冠状病毒病(COVID-19)危机对于世界上千百万民众来说是毁灭性的,对国际和平与安全产生深远影响。病毒新变种的出现使我们恢复正常的计划更趋复杂。

尽管我们为开发出安全和有效的COVID-19疫苗感到鼓舞,但是,向所有人平等分配这些疫苗仍是一个挑战。世界卫生组织(世卫组织)和儿基会最近指出,迄今已接种的1.28亿剂疫苗中四分之三以上仅分配给10个国家。显然,这种策略将无助于我们结束这场大流行病。疫苗民族主义在道义上是错误的,在实际操作中适得其反,削弱控制COVID-19疫情的努力。

我们必须首先承认,疫苗、诊断测试以及治疗必须成为全球公益物。我们还必须改进我们旨在克服实地操作层面挑战的共同努力,这些挑战包括物流、仓储以及人道主义准入。

土耳其积极加入了遏制病毒、减轻其影响的多边努力。我们支持平等获取有效和负担得起的COVID-19疫苗,承诺为COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制提供5 300万美元。我们的目标是在接下来的数月为60%的人口接种疫苗。在土耳其寻求庇护的千百万流离失所的叙利亚人和持其它国籍者免费享受医疗服务,自然是我们免疫接种方案的一部分。我们吁请所有会员国和国际组织在其免疫接种方案中遵循“不让任何人掉队”的指导原则。

我们还为土耳其境内开发的18种候选疫苗被列入世卫组织的名单感到骄傲。我国国内的首个COVID-19疫苗预计将于春天做好接种准备。

持续的袭击事件、COVID-19蔓延以及冬季恶劣的天气使身陷紧急状况的弱势群体的处境雪上加霜。现在到了国际社会、特别是安全理事会成员听取这些人的声音的时候了。

在叙利亚,安全理事会未在联合国跨界机制内再次授权巴布萨拉姆过境点,加剧了生活在阿勒颇北部的130万平民本已恶劣的处境。叙利亚西北部的400多万民众依靠这些行动。2020年12月以来,叙利亚西北部的COVID-19病例数增加了7%以上,由此导致的死亡增加了约46%。

迄今,世卫组织已通过联合国跨界机制从土耳其向叙利亚西北部发运了141 100套检测盒和其它与大流行病有关的物品。土耳其红新月与人道主义事务协调厅和世卫组织合作,在西北部运送了价值约770万美元的抗疫物资。

我们期待联合国制订计划,为居住在叙利亚西北部以及雷斯艾因和泰勒艾卜耶德地区的民众落实疫苗接种的方案,此外还运送更多的测试盒和个人防护装备。

跨界机制仍是向叙利亚西北部最脆弱者提供COVID-19疫苗的唯一工具。安理会有责任担负起自己的职责,确保跨界人道主义行动的继续,把巴布萨拉姆



过境点纳入跨界机制。安理会必须防止发生新的灾难,给该地区内外带来消极的人道主义和安全后果。

不幸的是,诊断性检测和基本医疗设备对于许多面临冲突和脆弱等各种紧迫挑战的最不发达国家来说,依然遥不可及。要防止更多的经济损失和其它动因造成不稳定,我们就必须加大工作力度,确保不让最不发达国家掉队,特别是在迅速提供负担得起的疫苗方面。

重要的是,我们应改进我们分享技术专长的政策,以便使药品和疫苗能够在发展中国家制造。基于这种理解,联合国最不发达国家技术库于去年发起“技术获取伙伴关系”倡议,以便使更多的基本医药技术用于最不发达国家本地的生产。

这场大流行病暴露出并且加剧了经济和保健系统在冠状病毒病疫情这样的紧急情况下的脆弱性。这场危机揭示了这样的事实,即:任何国家无论其大小或强弱都无法独善其身,消除COVID-19威胁。它还表明,面对如此严峻的挑战,我们的命运紧密相联,超越边界、文化以及世代。

要保证从这场危机中恢复,只有采取协调一致的多边努力,配合联合国系统在实地的有力应对。振兴后的联合国发展系统以及本组织的各种基金和方案具备完成这项任务的良好条件。

在下一阶段努力抗击这场空前危机的工作中,我们比以往任何时候都更需要联合国和世卫组织领导下的有力的多边应对。土耳其将继续充当国际社会坚定的一员,努力消除这场大流行病的恶劣后果。我们还期待为努力加强联合国同所有相关利益攸关方的伙伴关系做出贡献,为最脆弱的民众和国家提供应对COVID-19的各种工具,包括疫苗。

## 附件43

## 乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰代表团感谢联合国举行今天关于冲突和不安全局势下平等获取2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗问题的公开辩论会。

现在,我们面临着新冠疫情带来的前所未有的挑战。疫情正在改变社会和经济制度,经济危机恶化、粮食不安全和人道主义需求增加加剧了这一状况。这清楚地表明,新出现的挑战会使我们应对长期威胁,特别是违反国际法行为和血腥冲突的努力变得多么复杂。

没有一个国家能够独自应对这场危机。这是一项全球责任。正是在这种情况下,我们必须证明团结不是空洞的承诺。至关重要的是要不遗余力地确保获得新冠疫苗和对保证疫苗普遍分配至关重要的技术。即使有危机或冲突造成的限制,也不应该停止努力。

在这一方面,我们满意地注意到,在疫情期间,联合国在协调全球行动方面发挥了至关重要的作用。我们赞赏秘书长在全球抗疫行动中的领导作用,特别是在负担得起的新冠疫苗方面的领导作用,以及他呼吁全球停火,我们对此给予了全力支持。

我们赞扬COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制,其目标是到2021年底有20亿剂疫苗可供使用,以保护高风险和弱势人群以及一线保健工作者。我们赞赏将乌克兰列入这一倡议的参与者名单。

与此同时,我国准备为抗疫斗争做出贡献。我们拥有生产疫苗的适当基础设施和企业,并准备与其他国家一起参与疫苗的大规模生产。我国还准备提议使用其空运机队在全球安全运输新冠疫苗。

新冠疫情继续对国际和平与安全构成实质性风险。在我们看来,疫情对脆弱国家,特别是对陷入冲突国家或刚刚摆脱冲突的国家(在这些国家,建设和平和战后国家建设可能遭到破坏或逆转),以及经历人道主义危机的国家的影响更加严重。

顿巴斯受冲突影响地区本已充满挑战的人道主义局势(这是俄罗斯持续侵略的直接后果)因新冠疫情而恶化。我们感到特别关切的是,俄罗斯占领当局没有采取足够措施来阻止冠状病毒传播,不向当地居民提供发病率信息,并剥夺平民保护自己健康的机会。

据联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)称,由于医院和实验室的能力有限,乌克兰临时被占领土上脆弱的保健系统可能会受到极大压力。

在这一方面,我要回顾,根据《联合国宪章》和国际法,俄罗斯联邦作为占领国,负有保护被占领土受影响人口的明确义务,包括确保和维护公共健康和卫生的义务。

因此,我们再次呼吁国际人道主义组织在其各自任务框架内,加强对临时被占领土居民医疗保健状况的监测,并向国际社会通报俄罗斯占领当局公然侵犯生命权和健康权的行为。

我们还呼吁俄罗斯联邦停止将疫情作为限制人道主义行为者进入临时被占领土的理由,因为这种进入将使向受影响的弱势人口提供援助成为可能。

最后,我要强调,我们需要在这一困难时期通过具体行动应对这一大流行病,并促进集体努力克服其后果。联合国在支持各国克服这场危机和疫情后恢复方面可以发挥至关重要的作用。

## 附件44

## 委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表团的发言

冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类构成巨大挑战。委内瑞拉愿向在世界各地在许多方面遭受这一大流行病影响的男男女女致意。我们悼念冠状病毒病受害者,并向那些帮助减轻疫情影响并努力抗疫的人表示感谢。

疫情继续加剧发展中国家和发达国家的脆弱性和不平等,也加剧了它们之间的脆弱性和不平等,加深了贫困和排斥。新冠疫苗的不平等分配破坏了根除疫情的国际努力,而冠状病毒变异可能构成比以往任何时候都更大的全球人道主义灾难。

如果没有强化的、真正包容和有效的多边主义,就没有可持续的办法来摆脱这场人类危机和未来可能出现的国际卫生紧急情况。为了使人类免受疫情祸害,国际社会需要在强有力的政治意愿、团结以及双边和多边合作的基础上,制定一项全面、协调一致的战略。

迫切需要避免将新冠疫苗变成政治化、统治或地缘政治对抗的工具,并宣布它是一个全球公益产品。这一大流行病绝不能成为歧视和排斥的新表现。必须保证以公平和不受阻碍的方式,以负担得起的价格,包括通过COVID-19疫苗全球获取机制,及时获得疫苗及其许可证,以支持国际融资机制,推进技术和医疗用品的转让,加强国家卫生系统,以及避免在世界各地配送疫苗时采取仇外和歧视性政策。

尽管委内瑞拉与若干提供援助与合作的双边和多边战略伙伴一道,采取了有效、一致和包容各方的抗疫战略,但在全球大流行病的背景下,单方面胁迫性措施的负面影响往往会加深。这些措施侵犯广泛的经济和社会权利,阻碍国际组织应对全球卫生危机的工作,破坏为消除这一危机所做的国家和国际努力,包括购买新冠疫苗和药物的努力。

正如我们在2020年4月给安全理事会主席的信(S/2020/337)和2020年5月给安全理事会主席的信(S/2020/444)(前者涉及在冠状病毒病大流行背景下美国的制裁措施对委内瑞拉玻利瓦尔共和国造成的影响;后者涉及英格兰银行在冠状病毒病大流行背景下窃取委内瑞拉玻利瓦尔共和国存放在该金融机构的黄金储备)中所述,安全理事会一些成员非法实施单方面胁迫性措施,对委内瑞拉人民获得药品、治疗、食品、基本服务和燃料的能力产生了负面影响,在精心策划的蓄意给委内瑞拉平民造成苦难和痛苦的最大压力政策框架内,对经济和人民,特别是最弱势群体造成了持续损害。

联合国系统的独立专家,包括联合国关于单方面胁迫性措施对享受人权的负面影响问题特别报告员阿廖娜·多汉,甚至也认识到这些破坏性影响。特别报告员最近结束了对我国的访问,以评估这些罪恶措施对委内瑞拉人民在人类在过去100年中面临的最严重的大流行病背景下享受人权造成的负面影响。

同非法单方面胁迫性措施的其他受害国家一样,我们重申国际社会对经济和金融封锁的谴责,要求立即解除封锁,并呼吁防止实行封锁。

同样,一些国家决定建立限制向第三国出口疫苗和医疗用品的机制,这影响了有效抗击疫情的全球努力。这场影响到全世界所有人的疫情,对处于脆弱局势以及经历冲突和不安全局势的国家来说更加令人担忧。虽然第2532(2020)号决议呼吁在这些局势中抗击COVID-19,但面对这一全球现象,安全理事会应谨慎区分具体情况。

在这个COVID-19疫情下的世界中,我们都很脆弱,拯救地球和后世免受疫情的祸害是一项集体责任。虽然挑战很艰巨,但当前的危机提供了一个宝贵的机会,来提高抵御能力和意识,促进国际团结以及有能力迎难而上的领导人之间的合作,利用政治和经济资源为所有人服务,提供适当和可持续的抗疫对策。

---